

แผน : ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์ในภาคประมง

๑. สถานการณ์

ก. สถานการณ์ทั่วไป

รายงานระดับโลก ประจำปี ๒๕๕๗ ที่จัดทำโดยองค์การสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม (United Nations on Drugs and Crime : UNODC) ระบุว่าปัญหาการค้ามนุษย์เป็นปรากฏการณ์ระดับโลกอย่างแท้จริง โดยระหว่างปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ พบผู้เสียหายอย่างน้อยใน ๑๒๔ ประเทศจาก ๑๕๓ ประเทศทั่วโลก ส่วนใหญ่ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ที่พบเป็นหญิงและเด็ก ถูกแสวงหาประโยชน์ทางเพศ บังคับใช้แรงงาน และเพื่อวัตถุประสงค์อื่น

ในส่วนของประเทศไทย ด้วยสภาพภูมิประเทศซึ่งมีพรมแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านหลายพันกิโลเมตร และยังเป็นศูนย์กลางของการคมนาคมในภูมิภาค รวมทั้งการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทย ทำให้แรงงานจำนวนมากจากประเทศเพื่อนบ้านเคลื่อนย้ายเข้ามาหรือเคลื่อนย้ายผ่านประเทศไทย ทั้งที่เข้าเมืองโดยถูกกฎหมายและผิดกฎหมาย เพื่อหางานทำที่มีรายได้ดีกว่าในประเทศของตน อีกทั้งผู้ประกอบการของไทย และประเทศที่สามก็มีความต้องการแรงงานต่างด้าวมาทำงานบางประเภทที่คนไทยไม่นิยมทำ เช่น งานกรรมกร งานในอุตสาหกรรมประมงและประมงต่อเนื่อง จึงเกิดขบวนการนำพาหรือหลอกลวง ทั้งที่เดินทางโดยสมัครใจและที่ถูกหลอกลวงว่าจะมีรายได้ที่มากกว่า จากปัจจัยต่างๆ เหล่านี้ จึงทำให้คนไทยและคนต่างด้าวจำนวนหนึ่งตกเข้าสู่ขบวนการค้ามนุษย์ทั้งในประเทศตนและประเทศอื่น

ข. สถานการณ์เฉพาะ

สหภาพยุโรป (EU) ได้ประกาศเตือนประเทศไทยถึงการจัดให้มีมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : IUU Fishing) ซึ่งหากไม่มีการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจังโดยเร่งด่วน อาจมีผลกระทบต่อ การส่งออกสินค้าสัตว์น้ำของประเทศไทยในอนาคต และความมั่นคงของประเทศไทยในภาพรวม โดยสหภาพยุโรปมีข้อเสนอแนะให้ประเทศไทยดำเนินการ ดังนี้

๑) ปรับปรุงสาระพระราชบัญญัติการประมงฉบับใหม่ของไทย โดยควรมีการปรับปรุงให้มีความสอดคล้องกับมาตรการบริหารจัดการสากล และควรกำหนดบทลงโทษอย่างเหมาะสมและรุนแรงเพียงพอสำหรับผู้กระทำการประมง IUU

๒) ปรับปรุงร่างแผนระดับชาติในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมง IUU (Thailand National Plan of Action to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : Thailand NPOA – IUU) ให้มีโครงสร้างและความท้าทายสำหรับเรือประมง

แผน : ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

และการประมงของไทยให้ชัดเจนเป็นรูปธรรม และกำหนดมาตรการในการบริหารจัดการประมงอย่างยั่งยืน

๓) เร่งรัดการติดตั้งระบบติดตามตำแหน่งเรือประมง (Vessel Monitoring System : VMS) เพื่อสามารถติดตามควบคุมการทำประมงของเรือประมงได้ โดยให้เร่งติดตั้ง VMS ในเรือประมงโดยเร็ว โดยเฉพาะเรือประมงนอกน่านน้ำ และเรือประมงพาณิชย์ขนาดใหญ่ พร้อมกำหนดโทษผู้ฝ่าฝืนในการปฏิบัติด้วย

๔) เพิ่มความเข้มงวดในระบบการตรวจสอบย้อนกลับตลอดสายการผลิตในสัตว์น้ำนำเข้าจากประเทศต้นทาง โดยตรวจสอบข้อมูลต่างๆ ในเอกสารใบรับรองการจับสัตว์น้ำ และเอกสารประกอบการนำเข้าอื่นๆ อย่างเข้มแข็ง และมีประสิทธิภาพมากขึ้น

อย่างไรก็ตามนอกจากจะต้องดำเนินการในเรื่องดังกล่าวแล้ว คณะกรรมการสหภาพยุโรป (EU) ได้เสนอให้ประเทศไทยจัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง (Trafficking in Person Action Plan for Fisheries Sector) เพื่อใช้เป็นนโยบายของภาครัฐที่ใช้สำหรับแก้ปัญหาการค้ามนุษย์ การเอาคนลงเป็นทาส และสภาพการทำงานในภาคประมงได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงสามารถดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดได้เพิ่มมากขึ้นด้วย

๒. ภารกิจ

ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรต่างๆ ร่วมกันบูรณาการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ สภาพการทำงาน และการใช้แรงงานผิดกฎหมายในภาคประมงของไทย ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

๓. การปฏิบัติ

ก. วัตถุประสงค์

๑) เพื่อให้การป้องกันและการปราบปรามการค้ามนุษย์ สภาพการทำงาน และการใช้แรงงานผิดกฎหมายในภาคประมงของไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒) เพื่อให้การดำเนินคดีและการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด และไม่ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปเกี่ยวข้องกับการกระทำผิดโดยเด็ดขาด

๓) เพื่อบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ร่วมกันดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายนำไปสู่การปฏิบัติให้เห็นผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๔) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกทางอาญาในการดำเนินคดีค้ามนุษย์ สภาพการทำงาน และการใช้แรงงานผิดกฎหมายในภาคประมง

แผน : ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

๕) เพื่อพัฒนาและปรับปรุงฐานข้อมูลภาคประมงให้เป็นปัจจุบัน และมีการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข. เป้าหมาย

- ๑) ไม่มีการค้ามนุษย์ การใช้แรงงานผิดกฎหมาย และการบังคับใช้แรงงานในภาคประมง
- ๒) ดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดได้เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะขบวนการค้ามนุษย์รายใหญ่ ที่มีเครือข่ายเชื่อมโยงเป็นขบวนการ นายหน้า นายทุน ผู้ค้า ผู้นำพา ผู้ให้ที่พักพิง ผู้สนับสนุน ผู้อยู่เบื้องหลัง รวมทั้งการยึดทรัพย์ที่ได้จากการกระทำความผิด
- ๓) นำผู้กระทำผิดคดีค้ามนุษย์เข้าสู่การพิจารณาในกระบวนการยุติธรรมโดยเร็ว
- ๔) ระบุฐานข้อมูลภาคประมงมีความถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ และเชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน กรมประมง กรมเจ้าท่า กรมการปกครอง และกองทัพเรือ สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่า
- ๕) การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ การใช้แรงงานผิดกฎหมาย และการบังคับใช้แรงงานในภาคประมงของไทย สอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ และได้รับการยอมรับจากสหภาพยุโรป (EU)

ค. แนวความคิดในการปฏิบัติ

นำข้อเสนอแนะของสหภาพยุโรป (EU) ที่เสนอแนะให้ประเทศไทยจัดให้มีมาตรการในการป้องกันยับยั้ง และขจัดการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing) รวมทั้งรายงานการค้ามนุษย์ของสหรัฐอเมริกา (TIP Report) และหลักมาตรฐานสากล 5P ได้แก่ ด้านนโยบาย และกลไกการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ ด้านการดำเนินคดี และบังคับใช้กฎหมาย ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ ด้านการป้องกัน และด้านความร่วมมือกับภาคส่วนต่างๆ มาเป็นข้อมูลในการกำหนดแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง ตลอดจนสภาพการทำงาน และการใช้แรงงานผิดกฎหมาย ซึ่งจะส่งผลให้สามารถแก้ปัญหาได้ในระยะยาว โดยกำหนดมาตรการตามแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ ๕๘ (ปกม.๕๘) จำนวน ๖ ด้าน ได้แก่ มาตรการสกัดกั้น มาตรการป้องกัน มาตรการปราบปราม มาตรการสืบสวนขยายผล มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกทางอาญา และมาตรการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งทางบก และทางทะเล

ง. มาตรการและแนวทางการปฏิบัติ

- ๑) **มาตรการสกัดกั้น** เป็นมาตรการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันกลุ่มเสี่ยงที่อาจตกเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในภาคประมง เช่น แรงงานต่างด้าวสัญชาติต่างๆ โดยการคัดกรองการเดินทางเข้ามา

แผน : ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

ในประเทศของคนต่างด้าว ซึ่งจะเข้ามาทำงานในภาคประมง ตลอดแนวชายแดน และอาณาเขตทางทะเล จำนวน ๒๒ จังหวัด โดยมีแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

ก) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการและประกอบกำลังร่วมปฏิบัติในการสกัดกั้นคนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ในพื้นที่ตลอดแนวชายแดน และพื้นที่เป้าหมาย โดยกำหนดเป็นพื้นที่ ๒ ชั้น ได้แก่ พื้นที่ติดทะเล จำนวน ๒๒ จังหวัด และพื้นที่ข้างเคียง/ต่อเนื่อง รวมทั้งการสกัดกั้นการเข้ามาในพื้นที่ชั้นในของประเทศ โดยเพิ่มความเข้มงวดในการตั้งจุดตรวจ จุดสกัดในพื้นที่ดังกล่าว และพื้นที่ซึ่งเป็นเขตต่อเนื่องระหว่างจังหวัด ทั้งเส้นทางหลัก เส้นทางรอง และเส้นทางที่ใช้ในการหลบหนี ในรูปแบบของการคมนาคมทุกประเภท ทั้งทางบก และทางน้ำ

ผลผลิต ได้แก่

(๑) จำนวนผู้ที่ถูกสกัดกั้น/ผลักดันไม่ให้เข้ามาในประเทศ ในพื้นที่ตลอดแนวชายแดน

(๒) จำนวนแรงงานต่างด้าวที่ถูกจับกุมในพื้นที่ติดทะเล จำนวน ๒๒ จังหวัด

หน่วยงานรับผิดชอบ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กองทัพบก กองทัพเรือ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ข) แนะนำและให้ความรู้คนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยถูกกฎหมายที่เป็นกลุ่มเสี่ยง เพื่อไม่ให้ตกเป็นเหยื่อเสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยแจกจ่ายเอกสารคู่มือสิทธิประโยชน์ และช่องทางในการแจ้งข้อมูลเบาะแส

ผลผลิต คือ จำนวนบุคคลกลุ่มเสี่ยงที่ได้รับคำแนะนำในพื้นที่เป้าหมาย ได้แก่ ด้านตรวจคนเข้าเมืองตลอดแนวชายแดน และพื้นที่ติดทะเล จำนวน ๒๒ จังหวัด

หน่วยงานรับผิดชอบ คือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ค) ใช้อำนาจตามกฎหมายคนเข้าเมืองไม่อนุญาตให้ผู้มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ และการลักลอบนำแรงงานผิดกฎหมายเข้ามาในประเทศ และแจ้งเครือข่ายตำรวจอาเซียน และ/หรือตำรวจสากล ทราบ

ผลผลิต คือ จำนวนบุคคลเป้าหมายที่ไม่อนุญาตให้เข้ามาในประเทศ ได้แก่ บุคคลที่มีประวัติเคยถูกจับกุม และบุคคลผู้มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์

หน่วยงานรับผิดชอบ คือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ง) คัดกรองคนต่างด้าว โดยเฉพาะเด็กและสตรี โดยต้องสัมภาษณ์เหตุผลความจำเป็น บุคคลสถานที่ที่จะเข้ามาติดต่อ หรือทำงานทุกราย

ผลผลิต คือ จำนวนคนต่างด้าวที่ทำการสัมภาษณ์ ได้แก่ เด็ก สตรี และอื่นๆ

หน่วยงานรับผิดชอบ คือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

แผน : ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

เข้า - ออกของเรือประมง (PIPO) ได้แก่

- (๑) จำนวนเรือประมงเข้า และจำนวนแรงงานในเรือประมง
- (๒) จำนวนเรือประมงออก และจำนวนแรงงานในเรือประมง
- (๓) เพิ่มฐานข้อมูลภาพถ่ายสภาพภายในเรือประมง และแรงงานในเรือประมง
- (๔) จำนวนการสุ่มตรวจท่าเรือ และเรือประมง จำนวนแรงงาน และนายจ้างที่สุ่มตรวจ
- (๕) จำนวนความผิดที่ตรวจพบในท่าเรือ และเรือประมง จำนวนแรงงาน และนายจ้างที่

กระทำผิด

หน่วยงานรับผิดชอบ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงแรงงาน กองทัพเรือ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ข) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของบูรณาการและประกอบกำลังร่วมปฏิบัติในการตรวจสอบ ตรวจตราภาคอุตสาหกรรมต่อเนื่องในภาคประมง โดยเน้นการตรวจสอบใบอนุญาตประกอบกิจการ สัญญาจ้างแรงงาน สภาพการทำงาน และใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าว เป็นต้น

ผลผลิต ได้แก่

- (๑) เพิ่มฐานข้อมูลภาพถ่ายสภาพสถานประกอบการอุตสาหกรรมต่อเนื่องในภาคประมง และแรงงานในสถานประกอบการ
- (๒) จำนวนการสุ่มตรวจสถานประกอบการอุตสาหกรรมต่อเนื่องในภาคประมง จำนวนแรงงาน และนายจ้างที่สุ่มตรวจ
- (๓) จำนวนความผิดที่ตรวจพบในสถานประกอบการอุตสาหกรรมต่อเนื่องในภาคประมง จำนวนแรงงาน และนายจ้างที่กระทำผิด

หน่วยงานรับผิดชอบ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กองทัพเรือ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ค) กำหนดมาตรการ และเครื่องมือติดต่อสื่อสาร เพื่อให้เจ้าหน้าที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า - ออกของเรือประมง (PIPO) สามารถสอบถามสภาพการทำงานและความเป็นอยู่ของแรงงานที่กำลังทำงานในเรือประมงได้ตามห้วงระยะเวลา หรือให้แรงงานในเรือประมงสามารถติดต่อสื่อสารกับครอบครัวและญาติพี่น้องระหว่างการทำงานในทะเลได้

ผลผลิต ได้แก่

- (๑) จำนวนการตรวจสอบ จำนวนเรือประมง และจำนวนแรงงานที่ทำการตรวจสอบ
- (๒) จำนวนความผิดที่ตรวจพบ จำนวนเรือประมง และจำนวนแรงงานที่กระทำผิด

แผน : ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ในภาคประมง

ผลผลิต คือ ผลการจับกุมดำเนินคดีกับเครือข่าย ขบวนการค้ำมนุษย์ในภาคประมง (จำนวนเครือข่าย และจำนวนผู้ต้องหา)

หน่วยงานรับผิดชอบ ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรมสอบสวนคดีพิเศษ

ข) จัดทำฐานข้อมูลการสืบสวนบุคคล สถานที่ ยานพาหนะ เครื่องมือสื่อสาร ฯลฯ ที่มีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับการค้ำมนุษย์ในภาคประมง เพื่อเป็นข้อมูลในการสืบสวนติดตามจับกุมตามกฎหมาย และลิตรอนการสนับสนุนด้านการเงินและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ผลผลิต คือ มีฐานข้อมูลการสืบสวนที่มีคุณภาพ และใช้ประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่า ได้แก่ จำนวนบุคคล สถานที่ ยานพาหนะ และอื่นๆ

หน่วยงานรับผิดชอบ ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรมสอบสวนคดีพิเศษ

๕) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกทางอาญา เป็นมาตรการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การดำเนินการในกระบวนการยุติธรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความชัดเจน โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยมีแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

ก) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดทำ

(๑) ขั้นตอนมาตรฐานในการตรวจสอบ จับกุม รวบรวมพยานหลักฐาน นำส่งและดำเนินคดีเกี่ยวกับการกระทำความผิดด้านแรงงานและการค้ำมนุษย์ในภาคประมง (รวมถึงการจัดทำรายการตรวจสอบและการสัมภาษณ์เพื่อพิจารณาและคัดกรองกรณีความผิดฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในเบื้องต้น)

(๒) คู่มือมาตรฐานในการตรวจสอบจับกุม รวบรวมพยานหลักฐาน นำส่ง และดำเนินคดีเกี่ยวกับการกระทำความผิดด้านแรงงานและการค้ำมนุษย์ในภาคประมง

(๓) คู่มือการตรวจสอบเรือประมง และสถานที่เสี่ยงต่างๆ

(๔) แบบฟอร์มการตรวจแบบบูรณาการ

(๕) คู่มือการสอบสวนดำเนินคดีเกี่ยวกับการค้ำมนุษย์ในภาคประมง และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมง

(๖) คู่มืออื่นๆ ที่จำเป็นสำหรับการบูรณาการการปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์สภาพการทำงาน และการใช้แรงงานผิดกฎหมายในภาคประมง

ผลผลิต ได้แก่

(๑) มีคู่มือสำหรับเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์

(๒) มีแนวทางการตรวจแรงงานในสถานประกอบการกลุ่มเสี่ยง และ/หรือที่เข้าถึงยาก (ประมงทะเล และต่อเนื่องประมงทะเล)

แผน : ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

(๔) จัดทำและการอบรมหลักสูตรการตรวจและบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการใช้แรงงานผิดกฎหมาย และการค้ามนุษย์ในภาคประมง

ผลผลิต ได้แก่

(๑) จำนวนการประชุมเพื่อจัดทำ TIP Action Plan

(๒) จำนวนการประชุมเพื่อจัดทำรายการตรวจสอบและการสัมภาษณ์เพื่อพิจารณาและคัดกรองกรณีความผิดฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องด้านแรงงาน และการค้ามนุษย์ในภาคประมง

(๓) จำนวนการประชุมเพื่อจัดทำคู่มือมาตรฐานในการตรวจสอบ จับกุม รวบรวมพยานหลักฐาน นำส่ง และดำเนินคดีเกี่ยวกับการกระทำความผิดด้านแรงงาน และการค้ามนุษย์ในภาคประมง

(๔) จำนวนการประชุมเพื่อจัดทำหลักสูตรการตรวจและบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการใช้แรงงานผิดกฎหมาย และการค้ามนุษย์ในภาคประมง

(๕) จำนวนการอบรม และจำนวนผู้เข้ารับการอบรมหลักสูตรการตรวจและบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการใช้แรงงานผิดกฎหมาย และการค้ามนุษย์ในภาคประมง

หน่วยงานรับผิดชอบ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด กองทัพเรือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสอบสวนคดีพิเศษ และทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖) มาตรการเชื่อมโยงข้อมูล เป็นมาตรการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาให้มีระบบฐานข้อมูลแรงงานในภาคประมง ที่มีการเชื่อมโยงข้อมูลเกี่ยวกับภาคแรงงานและภาคประมงของหน่วยงานต่างๆ ด้วยความครบถ้วน สมบูรณ์ เป็นปัจจุบัน สามารถนำไปใช้ประโยชน์เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการบังคับใช้แรงงานและการค้ามนุษย์ในภาคแรงงานประมงและอุตสาหกรรมต่อเนื่องได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

ก) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพัฒนาระบบทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับภาคแรงงานประมงที่มีการเชื่อมโยงและเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันของแหล่งข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน กรมประมง กรมเจ้าท่า กรมการปกครอง และกองทัพเรือ ให้สามารถใช้สำหรับสนับสนุนการตรวจ และบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์สภาพการทำงาน และการใช้แรงงานผิดกฎหมายในภาคประมง ตั้งแต่ในเขตพื้นที่ชายฝั่ง ท่าเรือ และในทะเลอย่างมีประสิทธิภาพ

แผน : ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

ผลผลิต คือ ระบบฐานข้อมูลซึ่งสามารถสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับแรงงานประมง ได้แก่ ข้อมูลส่วนตัวของแรงงานในภาคประมงทั้งหมด ข้อมูลตามสัญญาจ้างแรงงาน ข้อมูลใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าว ข้อมูลใบอนุญาตทำงานในเรือประมง จำนวนเรือประมงทั้งหมด จำนวนเรือที่ขึ้นทะเบียน และไม่ได้ขึ้นทะเบียน จำนวนเรือที่ถูกยกเลิกทะเบียน ข้อมูลทะเบียนเรือ ข้อมูลใบอนุญาตนายเรือ นายท้ายเรือและช่างเครื่องประจำเรือ ข้อมูลใบอนุญาตการใช้เครื่องมือทำการประมง จำนวนเครื่องมือในเรือประมง จำนวนเรือประมงที่ติดตั้งระบบติดตามตำแหน่งเรือ (VMS) ผลการติดตามเรือผ่านระบบติดตามตำแหน่งเรือ (VMS) ผลการทดลองตรวจเรือประมง ผลการตรวจและบังคับใช้กฎหมายด้านแรงงานในภาคประมง รวมทั้งมีระบบ Fishing info

หน่วยงานรับผิดชอบ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กองทัพเรือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข) ดำเนินการบันทึกข้อมูลคดีค้ามนุษย์ในภาคประมงให้ครบทุกคดี พร้อมทั้งมีการติดตามตรวจสอบ แลกเปลี่ยน และพัฒนาความคืบหน้า หรือความเปลี่ยนแปลงของข้อมูลทุกคดีให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ

ผลผลิต คือ มีการบันทึกข้อมูลคดีค้ามนุษย์ในภาคประมงครบทุกคดี

หน่วยงานรับผิดชอบ ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานอัยการสูงสุด และศาลยุติธรรม

จ. หน่วยงานปฏิบัติ

- ๑) สำนักนายกรัฐมนตรี
- ๒) กระทรวงการต่างประเทศ
- ๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- ๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ๕) กระทรวงคมนาคม
- ๖) กระทรวงมหาดไทย
- ๗) กระทรวงยุติธรรม
- ๘) กระทรวงแรงงาน
- ๙) กระทรวงอุตสาหกรรม
- ๑๐) กรมการปกครอง
- ๑๑) กรมการจัดหางาน

แผน : ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

- ๑๒) กรมเจ้าท่า
- ๑๓) กรมประชาสัมพันธ์
- ๑๔) กรมประมง
- ๑๕) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
- ๑๖) กรมสอบสวนคดีพิเศษ
- ๑๗) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
- ๑๘) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
- ๑๙) สำนักงานอัยการสูงสุด
- ๒๐) กองทัพบก
- ๒๑) กองทัพเรือ
- ๒๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ฉ. คำแนะนำในการประสาน

- ๑) แผนนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม/ประธานอนุกรรมการปราบปรามการค้ามนุษย์ ลงนาม ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๘
- ๒) ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประสานการปฏิบัติและแลกเปลี่ยนข้อมูลกันอย่างใกล้ชิด เพื่อให้สามารถป้องกัน วางกำลังปฏิบัติการ สนับสนุนกำลังพล วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจให้ทันกับสถานการณ์ โดยขึ้นการควบคุมการปฏิบัติกับผู้ว่าราชการจังหวัด และ/หรือ ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด
- ๓) ให้หน่วยงานที่ปฏิบัติตามแผนนี้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานต้นสังกัด รวมทั้งหน่วยงานอื่นที่ให้การสนับสนุนงบประมาณตามแผนนี้

๔. ธุรการ และการส่งกำลังบำรุง

ก. ธุรการ

- ๑) ตามสายงานปกติ
- ๒) การรายงาน

ก) กรณีมีเหตุการณ์สำคัญ และเหตุการณ์ที่ประชาชนหรือสื่อมวลชนให้ความสนใจเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ในภาคประมง ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ รายงานเหตุให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับทราบ โดยด่วน ด้วยเครื่องมือสื่อสารที่เร็วที่สุด และให้ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดจัดทำรายงานรายละเอียด เหตุที่เกิดขึ้นตามแบบรายงาน ผนวก ข รายงานให้ทราบต่อไป

แผน : ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ในภาคประมง

ข) การรายงานผลการปฏิบัติในสถานการณ์ปกติ ให้รายงานผ่านระบบไลน์ (Application Line) โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ร่วมกับผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด จัดตั้งไลน์กลุ่มของจังหวัด แล้วให้หน่วยปฏิบัติในพื้นที่รายงานผลการปฏิบัติทุกวัน จากนั้นให้บันทึกข้อมูลในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ลงแผ่นซีดี แล้วให้ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ผ่านกองแผนงานอาชญากรรม สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ) ทุกวันที่ ๑๕ และวันสิ้นเดือน

ข. การส่งกำลังบำรุง

ให้ทุกหน่วยงานดำเนินการจัดทำรายละเอียดการใช้กำลัง และส่งกำลังบำรุงตามสายงานปกติ และหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนด้านงบประมาณ

๕. การบังคับบัญชา และการสื่อสาร

ก. การบังคับบัญชา ในการปฏิบัติตามแผนนี้ ให้ทุกหน่วยงานขึ้นการบังคับบัญชา ดังนี้

๑) พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม/
ประธานอนุกรรมการปราบปรามการค้ำมนุษย์

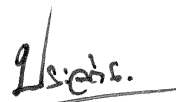
๒) พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย/รองประธานอนุกรรมการ
ปราบปรามการค้ำมนุษย์

๓) มอบหมายให้ ผู้บัญชาการทหารเรือ/ผู้บัญชาการศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมง
ผิดกฎหมาย และ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/อนุกรรมการและเลขานุการคณะอนุกรรมการปราบปราม
การค้ำมนุษย์ มีอำนาจในการควบคุม ปกครองบังคับบัญชาข้าราชการทุกหน่วยงานที่เป็นหน่วยปฏิบัติ
และร่วมปฏิบัติตามแผน ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุผลตามเป้าหมาย

ข. การสื่อสาร

๑) ศูนย์ปฏิบัติการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ศปก.ตร.) หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๕๒ และ
๐ ๒๒๐๕ ๓๐๕๔ หมายเลขโทรสาร ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๕๐ - ๑

๒) กองแผนงานอาชญากรรม สำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๕ ๓๑๘๔
หมายเลขโทรสาร ๐ ๒๒๕๒ ๗๘๓๕ E-mail : ccpd0007.23@gmail.com

พลเอก 

(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม/
ประธานอนุกรรมการปราบปรามการค้ำมนุษย์

ชุดที่ ของ ๑๐๐ ชุด
หน้า ๑๗ ของ ๑๗ หน้า

แผน : ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ในภาคประมง

ผนวก : ก. สรุปแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ในภาคประมงในภาพรวม
 ข. แบบรายงานเหตุที่ต้องรายงานด่วน
 ค. การแจกจ่าย

ผนวก ก (สรุปแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง) ประกอบ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

ลำดับ	มาตรการ	แนวทางการปฏิบัติ	ผลผลิต	หน่วยงานรับผิดชอบ
๑.	สกัดกั้น	<p>๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของบูรณาการและประกอบกำลังรวมปฏิบัติในการสกัดกั้นคนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ในพื้นที่ตลอดแนวชายแดน และพื้นที่เป้าหมาย โดยกำหนดเป็นพื้นที่ ๒ ชั้น ได้แก่ พื้นที่ติดทะเล จำนวน ๒๒ จังหวัด และพื้นที่ข้างเคียง/ต่อเนื่อง รวมทั้งการสกัดกั้นการเข้ามาในพื้นที่ขึ้นในของประเทศ โดยเพิ่มความเข้มงวดในการตั้งจุดตรวจ จุดสกัดในพื้นที่ดังกล่าว และพื้นที่ซึ่งเป็นเขตต่อเนื่องระหว่างจังหวัด ทั้งเส้นทางหลัก เส้นทางรอง และเส้นทางที่ใช้ในการหลบหนี ในรูปแบบของการคมนาคมทุกประเภท ทั้งทางบก และทางน้ำ</p>	<p>๑) จำนวนผู้ที่ถูกสกัดกั้น/ผลักดันไม่ให้เข้ามาในประเทศไทย ในพื้นที่ตลอดแนวชายแดน (๒) จำนวนแรงงานต่างด้าวที่ถูกจับกุมในพื้นที่ติดทะเล จำนวน ๒๒ จังหวัด</p>	มท., ทบ., ทร. และ สตช.
		<p>๒) แนะนำและให้ควมรู้คนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยถูกกฎหมายที่เป็นกลุ่มเสี่ยง เพื่อไม่ให้ตกเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยแจกจ่ายเอกสารคู่มือสิทธิประโยชน์ และช่องทางในการแจ้งข้อมูลเบาะแส</p>	<p>จำนวนบุคคลกลุ่มเสี่ยงที่ได้รับคำแนะนำ ในพื้นที่เป้าหมาย ได้แก่ ด้านตรวจคนเข้าเมืองตลอดแนวชายแดน และพื้นที่ติดทะเล จำนวน ๒๒ จังหวัด</p>	สตช.
		<p>๓) ใช้อำนาจตามกฎหมายคนเข้าเมืองไม่อนุญาตให้ผู้มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์และการลักลอบนำแรงงานผิดกฎหมายเข้ามาในประเทศไทยและแจ้งเครือข่ายตำรวจอาเซียน และ/หรือตำรวจสากลทราบ</p>	<p>จำนวนบุคคลเป้าหมายที่ไม่อนุญาตให้เข้ามาในประเทศไทย ได้แก่ บุคคลที่มีประวัติเคยถูกจับกุม และบุคคลผู้มีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์</p>	สตช.

ผนวก ก (สรุปแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการคัดค้านชุมชนในภาคประมง) ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการคัดค้านชุมชนในภาคประมง

ลำดับ	มาตรการ	แนวทางการปฏิบัติ	ผลผลิต	หน่วยงานรับผิดชอบ
		<p>๔) คัดกรองคนต่างด้าวที่ประสงค์จะเข้ามาในราชอาณาจักร โดยเฉพาะเด็กและสตรี โดยต้องสัมภาษณ์เหตุผลความจำเป็น บุคคล สถานที่ที่จะเข้ามาติดต่อ หรือทำงานทุกราย</p>	<p>จำนวนคนต่างด้าวที่ทำการสัมภาษณ์ได้แก่ เด็ก สตรี และอื่นๆ</p>	<p>สตช.</p>
๒.	ป้องกัน	<p>๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของปรับปรุงระบบในการตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมายให้ครอบคลุมพื้นที่ตั้งแต่ชายฝั่ง (At Shore) ท่าเรือ (At Port) และในทะเล (At Sea) โดยกำหนดวิธีการปฏิบัติให้เป็นมาตรฐาน/แนวทางเดียวกัน บูรณาการและประกบกำลัง ร่วมปฏิบัติในการตรวจสอบและรวบรวมพยานหลักฐาน เรือประมง เรือบรรทุกสินค้า ประมงท้องถิ่น ตลอดจนยานพาหนะทางน้ำที่ใช้ทำการประมง ขนถ่าย หรือเก็บรักษาสัตว์น้ำ ในความผิดเกี่ยวกับการจ้างงาน สภาพการทำงาน และสุขภาพของลูกเรือ การหลอกลวง การบังคับใช้แรงงาน แรงงานซัดหน้ และการคัดค้านชุมชนในเรือประมง ซึ่งรวมถึงการสัมภาษณ์และตรวจสอบเอกสารหลักฐานที่กฎหมายกำหนดไว้หรือตามประกาศของ ศปมผ. เช่น ทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตทำการประมง (อาชญาบัตร) สมุดบันทึกการทำประมง (Logbook) อุปกรณ์ติดตามตำแหน่งเรือ (VMS) สัญญาจ้างแรงงานประมง ทะเบียนรายชื่อแรงงาน</p>	<p>ผลการตรวจสอบเอกสาร และการตรวจสอบเป้าหมายของทีมงานจากการ จากข้อมูลของ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า - ออกของเรือประมง (PIPO) จำนวน ๒๘ แห่ง ครอบคลุมอาณาเขต ทางทะเล จำนวน ๒๒ จังหวัด และผลการบังคับใช้กฎหมายจากการดำเนินงานของศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า - ออกของเรือประมง (PIPO) ได้แก่</p> <p>๑) จำนวนเรือประมงเข้า และจำนวนแรงงานในเรือประมง</p> <p>๒) จำนวนเรือประมงออก และจำนวนแรงงานในเรือประมง</p> <p>๓) พื้นฐานข้อมูลภาพถ่ายสภาพภายใน</p>	<p>มท., กษ., คค., รง., ทร. และ สตช.</p>

ผนวก ก (สรุปแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง) ประกอบ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

ลำดับ	มาตรการ	แนวทางการปฏิบัติ	ผลผลิต	หน่วยงานรับผิดชอบ
		<p>ประมง และเอกสารประจำตัวแรงงานประมงตามกฎหมาย โดยเก็บรวบรวมไว้เป็นแฟ้มข้อมูลเอกสาร และข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเป็นหลักฐานในการปฏิบัติ โดยตรวจในลักษณะ ดังนี้</p> <p>(๑) การตรวจ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า - ออกของเรือประมง (PIPO) ระหว่างขั้นตอนการแจ้งออกจากรถ (Port Out) และการแจ้งเข้าท่า (Port In) โดยเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ ต่อเรือประมงทุกลำที่มีขนาดตั้งแต่ ๓๐ ตันกรอส ขึ้นไป</p> <p>(๒) เจ้าหน้าที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า - ออกของเรือประมง (PIPO) และ/หรือชุดตรวจสหวิชาชีพ ดำเนินการการสุ่มตรวจ ณ ท่าเรือย่อยหรือแพปลา ต่อเรือประมงที่มีขนาดเล็กกว่า ๓๐ ตันกรอส เรือบรรทุกสินค้าประมงห้องเย็น ตลอดจนยานพาหนะทางน้ำที่ใช้ทำการประมง ขนถ่าย หรือเก็บรักษาสัตว์น้ำ</p> <p>(๓) หน่วยกำลังของ ตรชล. และ/หรือชุดตรวจสหวิชาชีพ ดำเนินการสุ่มตรวจในทะเล ต่อเรือประมงทุกขนาด เรือบรรทุกสินค้าประมงห้องเย็น ตลอดจนยานพาหนะทางน้ำที่ใช้ทำการประมง ขนถ่าย หรือเก็บรักษาสัตว์น้ำ</p>	<p>เรือประมง และแรงงานในเรือประมง</p> <p>(๔) จำนวนการสุ่มตรวจท่าเรือ และเรือประมง จำนวนแรงงาน และนายจ้างที่สุ่มตรวจ</p> <p>(๕) จำนวนความผิดที่ตรวจพบในท่าเรือ และเรือประมง จำนวนแรงงาน และนายจ้างที่กระทำความผิด</p>	

ผนวก ก (สรุปแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์ในภาคประมง) ประกอบ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์ในภาคประมง

ลำดับ	มาตรการ	แนวทางการปฏิบัติ	ผลผลิต	หน่วยงานรับผิดชอบ
		<p>๔) กำหนดมาตรการหรือออกกฎหมายกำหนดให้แรงงานในเรือประมง ทำงานในทะเลได้ไม่เกิน ๔๕ วัน โดยให้กลับมาพักที่ฝั่งในเวลาไม่น้อยกว่า ๔ วัน ก่อนออกทำงานในทะเลต่อไป</p>	<p>๑) มาตรการหรือกฎหมายให้แรงงานในเรือประมงทำงานในทะเลได้ไม่เกิน ๔๕ วัน และกลับเข้าฝั่ง ในเวลาไม่น้อยกว่า ๔ วัน ก่อนออกทำงานในทะเลต่อไป</p> <p>๒) จำนวนเรือประมงที่ปฏิบัติตามมาตรการหรือกฎหมาย และจำนวนแรงงานในเรือประมงดังกล่าว</p> <p>๓) จำนวนเรือประมงที่ฝ่าฝืนมาตรการหรือกฎหมาย และจำนวนแรงงานในเรือประมงดังกล่าว</p>	<p>รง. และ ทร.</p>
	<p>๕) เตรียมความพร้อม และให้ความรู้ด้านสิทธิแรงงานแก่แรงงานในกิจการประมงทะเล</p>		<p>๑) จำนวนการอบรม และจำนวนผู้ที่ได้รับการอบรม</p> <p>๒) จำนวนการร้องเรียน</p>	<p>รง.</p>
	<p>๖) ปรับปรุงกระบวนการจัดการให้มีขั้นตอน ระยะเวลาที่ชัดเจน โปร่งใส และตรวจสอบได้</p>		<p>๑) มีการลงนามบันทึกข้อตกลงกับต่างประเทศในการนำเข้าแรงงานในกิจการประมงทะเล และก่อสร้าง</p>	<p>รง.</p>

ผนวก ก (สรุปแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง) ประกอบ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

ลำดับ	มาตรการ	แนวทางการปฏิบัติ	ผลผลิต	หน่วยงานรับผิดชอบ
		<p>๗) ประชาสัมพันธ์สร้างจิตสำนึกและความตระหนักรู้ในการใช้แรงงานที่ถูกกฎหมาย การป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์และช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนให้แก่นายจ้าง และลูกจ้าง</p>	<p>๒) ปรับปรุงบันทึกข้อตกลงระหว่างไทย - ลาว ไทย - กัมพูชา และไทย - เมียนมา</p> <p>จำนวนการประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานต่างๆ ผ่านสื่อทุกแขนง ได้แก่ โทรทัศน์ วิทยุ สื่อสังคมออนไลน์ เอกสาร และอื่นๆ</p>	<p>กปส., รง. และ พม.</p>
๓.	ปราบปราม	<p>๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการและประกอบกำลังร่วมปฏิบัติในการกวาดล้างจับกุมผู้กระทำความผิด เกี่ยวกับการค้ามนุษย์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการทำประมง โดยกำหนดเป้าหมายตรวจค้น และจับกุม ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกฉบับอย่างเคร่งครัด และมุ่งเน้นการลงโทษผู้ประกอบอาชญากรรมที่กระทำความผิดกฎหมาย</p>	<p>ผลการปราบปรามจับกุม (จำนวนคดี และจำนวนผู้ต้องหา) ในความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ แรงงาน ตัวเรือหรือบุคคลบนเรือ และเครื่องมือทำการประมง</p>	<p>มท., กษ., คค., รง., อก., ทร. และ สตช.</p>
		<p>๒) ใช้มาตรการทางปกครอง และ/หรือการดำเนินการทางวินัย และอาชญากรรมกับข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่รัฐที่ปล่อยปละละเลย ไม่เอาใจใส่ในการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ในภาคประมง หรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด</p>	<p>ผลการดำเนินการทางปกครอง ทางวินัย และอาชญากรรมกับข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่รัฐที่กระทำความผิด หรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดของทุกหน่วยงาน (จำนวนเจ้าหน้าที่ถูกดำเนินคดี)</p>	<p>มท., กษ., คค., รง., อก., พม., ยธ., ทบ., ทร., สตช., ปปช. และ ป.ป.ท.</p>

ผนวก ก (สรุปแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง) ประกอบ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

ลำดับ	มาตรการ	แนวทางการปฏิบัติ	ผลผลิต	หน่วยงานรับผิดชอบ
๔.	สืบสวนขยายผล	๑) ดำเนินการสืบสวน จับกุมเครือข่าย ขบวนการค้ามนุษย์ในภาคประมง โดยจัดชุดปฏิบัติการสืบสวนลงพื้นที่เพื่อสืบสวน จับกุมอย่างต่อเนื่อง และประสานข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด ๒) จัดทำฐานข้อมูลการสืบสวนบุคคล สถานที่ ยานพาหนะ เครื่องมือสื่อสาร ฯลฯ ที่มีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ในภาคประมง เพื่อเป็นข้อมูลในการสืบสวนติดตามจับกุมตามกฎหมาย และสิทธิรอนการสนับสนุนด้านการเงินและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง	ผลการจับกุมดำเนินคดีกับเครือข่าย ขบวนการค้ามนุษย์ในภาคประมง (จำนวนเครือข่าย และจำนวนผู้ต้องหา) มีฐานข้อมูลการสืบสวนที่มีคุณภาพ และใช้ประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่า ได้แก่ จำนวนบุคคล สถานที่ ยานพาหนะ และอื่นๆ	สตช. และ DSI
๕.	เพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกทางอาญา	๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดทำ (๑) ขั้นตอนมาตรฐานในการตรวจสอบ จับกุม รวบรวม พยานหลักฐาน นำส่งและดำเนินคดีเกี่ยวกับการกระทำความผิดด้านแรงงานและการค้ามนุษย์ในภาคประมง (รวมถึงการจัดทำรายการตรวจสอบและการสัมภาษณ์เพื่อพิจารณาและคัดกรองกรณีความผิดฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในเบื้องต้น) (๒) คู่มือมาตรฐานในการตรวจสอบจับกุม รวบรวม พยานหลักฐาน นำส่ง และดำเนินคดีเกี่ยวกับการกระทำความผิดด้านแรงงานและการค้ามนุษย์ในภาคประมง	๑) มีคู่มือสำหรับเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ๒) มีแนวทางการตรวจแรงงานในสถานประกอบการกลุ่มเสี่ยง และ/หรือที่เข้าถึงยาก (ประมงทะเล และต่อเนื่องประมงทะเล)	มท., กษ., คค., รง., อก., พม., ศาลยุติธรรม, อศส., ทร., สตช. และ DSI

ผนวก ก (สรุปแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์ในภาคประมง) ประกอบ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์ในภาคประมง

ลำดับ	มาตรการ	แนวทางการปฏิบัติ	ผลผลิต	หน่วยงานรับผิดชอบ
		<p>(๓) คู่มือการตรวจสอบเรือประมง และสถานที่เสี่ยงต่างๆ</p> <p>(๔) แบบฟอร์มการตรวจแบบบูรณาการ</p> <p>(๕) คู่มือการสอบสวนดำเนินคดีเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ในภาคประมง และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการทำประมง</p> <p>(๖) คู่มืออื่นๆ ที่จำเป็นสำหรับการบูรณาการปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์ สภาพการทำงาน และการใช้แรงงานผิดกฎหมายในภาคประมง</p>		
	<p>๒) จัดทำหลักสูตรและจัดการอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่ปฏิบัติงานในทะเลต่างๆ ให้มีความรู้และความชำนาญในการตรวจและบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และสภาพการทำงานในภาคประมง</p>	<p>๑) มีหลักสูตรการอบรมสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.๒๕๕๑ การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในทะเล รวมทั้งมีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (จำนวนการอบรม และจำนวนเจ้าหน้าที่ที่เข้ารับการอบรม)</p> <p>๒) มีหลักสูตรการอบรมพนักงานตรวจแรงงานในสถานประกอบกิจการกลุ่มเสี่ยง</p>		<p>พ.ม., กษ., รง., ทร. และ สตช.</p>

ผนวก ก (สรุปแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง) ประกอบ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

ลำดับ	มาตรการ	แนวทางการปฏิบัติ	ผลผลิต	หน่วยงานรับผิดชอบ
		<p>๓) หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมประสานการปฏิบัติ และให้ความร่วมมือในการดำเนินคดีค้ามนุษย์ในภาคประมง สามารถนำผู้กระทำความผิดเข้าสู่การพิจารณาในกระบวนการยุติธรรมโดยเร็ว</p> <p>๔) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการร่วมกันในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในภาคประมง อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการปรับปรุงแบบสัมภาษณ์เบื้องต้นสำหรับคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ และการอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง</p> <p>๕) เพิ่มประสิทธิภาพช่องทางร้องเรียน และส่งต่อข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ และการคุ้มครองแรงงาน</p>	<p>รวมทั้งมีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (จำนวนการอบรม และจำนวนเจ้าหน้าที่ที่เข้ารับการอบรม)</p> <p>มีการจัดตั้งแผนกคดีค้ามนุษย์ในศาลอาญา</p> <p>มีแบบสัมภาษณ์เบื้องต้นสำหรับคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ฉบับปรับปรุง</p> <p>๑) จำนวนการร้องเรียนทั้งหมด และจำนวนผลการดำเนินการตามข้อร้องเรียน (ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการ)</p> <p>๒) มีการฝึกอบรมกลุ่มผู้ให้บริการสายด่วนแรงงาน (จำนวนการฝึกอบรม และจำนวน</p>	<p>ศาลยุติธรรม, อสส., สตช. และ DSI</p> <p>พม., รง., สตช., DSI และ NGOs</p> <p>พม., รง., มท., สตช., นร., ศูนย์ดำรงธรรม และ NGOs</p>

ผนวก ก (สรุปแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง) ประกอบ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

ลำดับ	มาตรการ	แนวทางการปฏิบัติ	ผลผลิต	หน่วยงานรับผิดชอบ
		<p>๖) จัดเตรียมกลไกสำหรับการค้ามนุษย์ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในภาคประมงให้มีความพร้อมในการปฏิบัติ และเพิ่มประสิทธิภาพของกลไกด้วยการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง</p>	<p>กลไกผ่านการฝึกอบรม แยกเป็น ชาวเมียนมา ลาว กัมพูชา และอื่นๆ)</p> <p>มีการฝึกอบรมล่ามเพื่อให้มีความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกรปฏิบัติต่อผู้เสียหาย และผลการปฏิบัติงานของล่าม (จำนวนล่ามที่ผ่านการฝึกอบรม แยกเป็น ชาวเมียนมา ลาว กัมพูชา และอื่นๆ)</p>	<p>กต., มท. และ พม.</p>
	<p>๗) ให้ความคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์อย่างเป็นระบบ และมีมาตรฐาน</p>		<p>๑) จำนวนผู้เสียหายที่ได้รับความคุ้มครอง</p> <p>๒) จำนวนการส่งกลับผู้เสียหายไปยังภูมิลำเนา ทั้งใน และต่างประเทศ</p>	<p>พม.</p>
	<p>๘) ร่วมมือกับองค์กรแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ดำเนินการในด้านต่างๆ ดังนี้</p> <p>(๑) จัดทำ TIP Action Plan</p> <p>(๒) จัดทำรายการตรวจสอบและการสัมภาษณ์เพื่อพิจารณาและคัดกรองกรณีความผิดฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องด้านแรงงานและการค้ามนุษย์ในภาคประมง</p>		<p>๑) จำนวนการประชุมเพื่อจัดทำ TIP Action Plan</p> <p>๒) จำนวนการประชุมเพื่อจัดทำรายการตรวจสอบและการสัมภาษณ์เพื่อพิจารณาและคัดกรองกรณีความผิดฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องด้านแรงงาน และการค้ามนุษย์ใน</p>	<p>มท., กษ., คค., รง., อภ., พม., ศาลยุติธรรม, อสส., พร., สตช. และ DSI</p>

ผนวก ก (สรุปแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง) ประกอบ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

ลำดับ	มาตรการ	แนวทางการปฏิบัติ	ผลผลิต	หน่วยงานรับผิดชอบ
		<p>(๓) จัดทำคู่มือมาตรฐานในการตรวจสอบ จับกุม รวบรวม พยานหลักฐาน นำส่ง และดำเนินคดีเกี่ยวกับการกระทำผิดด้านแรงงาน และการค้ามนุษย์ในภาคประมง</p> <p>(๔) จัดทำและการอบรมหลักสูตรการตรวจและบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการใช้แรงงานผิดกฎหมาย และการค้ามนุษย์ในภาคประมง</p>	<p>ภาคประมง</p> <p>(๓) จำนวนการประชุมเพื่อจัดทำคู่มือมาตรฐานในการตรวจสอบ จับกุม รวบรวม พยานหลักฐาน นำส่ง และดำเนินคดีเกี่ยวกับ การกระทำผิดด้านแรงงาน และการค้ามนุษย์ในภาคประมง</p> <p>(๔) จำนวนการประชุมเพื่อจัดทำหลักสูตร การตรวจและบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ การป้องกันและปราบปรามการใช้แรงงานผิด กฎหมาย และการค้ามนุษย์ในภาคประมง</p> <p>(๕) จำนวนการอบรม และจำนวนผู้เข้ารับการอบรมหลักสูตรการตรวจและบังคับใช้ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและ ปราบปรามการใช้แรงงานผิดกฎหมาย และ การค้ามนุษย์ในภาคประมง</p>	

ผนวก ก (สรุปแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์ในภาคประมง) ประกอบ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาค้ามนุษย์ในภาคประมง

ลำดับ	มาตรการ	แนวทางการปฏิบัติ	ผลผลิต	หน่วยงานรับผิดชอบ
๖.	เชื่อมโยงข้อมูล	<p>๑) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพัฒนาระบบพื้นฐานข้อมูลเกี่ยวกับภาคแรงงานประมง ที่มีการเชื่อมโยงและเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกันของแหล่งข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน กรมประมง กรมเจ้าท่า กรมการปกครอง และกองทัพเรือ ให้สามารถใช้สำหรับสนับสนุนการตรวจ และบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ สภาพการทำงาน และการใช้แรงงานผิดกฎหมายในภาคประมง ตั้งแต่ในเขตพื้นที่ชายฝั่ง ท่าวเรือ และในทะเลอย่างมีประสิทธิภาพ</p>	<p>ระบบฐานข้อมูลซึ่งสามารถสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับแรงงานประมง ได้แก่ ข้อมูลส่วนตัวของแรงงานในภาคประมงทั้งหมด ข้อมูลตามสัญญาจ้างแรงงาน ข้อมูลใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าว ข้อมูลใบอนุญาตทำงานในเรือประมง จำนวนเรือประมงทั้งหมด จำนวนเรือที่ขึ้นทะเบียน และไม่ขึ้นทะเบียน จำนวนเรือที่ถูกยกเลิกทะเบียน ข้อมูลทะเบียนเรือ ข้อมูลใบอนุญาตนายเรือ นายท้ายเรือและช่างเครื่องประจำเรือ ข้อมูลใบอนุญาตการใช้เครื่องมือทำการประมง จำนวนเครื่องมือเรือประมง จำนวนเรือประมงที่ติดตั้งระบบติดตามตำแหน่งเรือ (VMS) ผลการติดตามเรือผ่านระบบติดตามตำแหน่งเรือ (VMS) ผลการทดลองตรวจเรือประมง ผลการตรวจและบังคับใช้กฎหมาย</p>	<p>มท., กษ., คค., รง., อก., พม., ทร., สตช. และทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>

ผนวก ก (สรุปแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง) ประกอบ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

ลำดับ	มาตรการ	แนวทางการปฏิบัติ	ผลผลิต	หน่วยงานรับผิดชอบ
		๒) ดำเนินการบันทึกข้อมูลคดีค้ามนุษย์ในภาคประมงให้ครบทุกคดีพร้อมทั้งมีการติดตามตรวจสอบ แลกเปลี่ยน และพัฒนาความคืบหน้า หรือความเปลี่ยนแปลงของข้อมูลทุกคดีให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ	ด้านแรงงานในภาคประมง รวมทั้งมีระบบ Fishing info มีการบันทึกข้อมูลคดีค้ามนุษย์ในภาคประมงครบทุกคดี	พม., สตช., DSI, อสส. และ ศาลยุติธรรม

พลตำรวจเอก



(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/อนุกรรมการและเลขานุการ

คณะอนุกรรมการปราบปรามการค้ามนุษย์

ผนวก ข (แบบรายงานเหตุที่ต้องรายงานด่วน)

ประกอบ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ในภาคประมง

แบบรายงานเหตุอุกฉกรรจ์และสะท้อนขวัญ และเหตุที่ต้องรายงานด่วน (คดีค้ำมนุษย์ในภาคประมง)

ที่ _____ วันที่ _____

เรียน นรม.

รอง นรม. (พล.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รมว.มท. (พล.อ.อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

ผบ.ตร.

ผอ.ศพดส.ตร.

หน.ผอ.ศพดส.ตร.

เลขานุการ ศพดส.ตร.

๑. รายงานเหตุ

() เหตุอุกฉกรรจ์และสะท้อนขวัญ

() เหตุที่ต้องรายงานด่วน

๒. เหตุตามข้อ ๑ ได้รับคำร้องทุกข์ หรือกล่าวโทษ

ไว้เป็นคดีอาญา ที่...../.....ในวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....หรือ

ประจำวัน ข้อ.....วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

๓. วัน เวลาเกิดเหตุ.....

สถานที่เกิดเหตุ.....

๔. ผู้กล่าวหา.....(ชื่อ อายุ ที่อยู่ทุกคนตามลำดับ).....

๕. ผู้ต้องหา.....(ชื่อ อายุ ที่อยู่ทุกคนตามลำดับ).....

๖. ผู้เสียหาย (หากมีมากกว่าที่กำหนดให้ทำบัญชีแนบท้ายรายงาน)

๖.๑ ชื่อ-นามสกุล.....อายุ.....ปี สัญชาติ.....

ได้รับ () ตาย () บาดเจ็บสาหัส () บาดเจ็บ () ไม่บาดเจ็บ

๖.๒ ชื่อ-นามสกุล.....อายุ.....ปี สัญชาติ.....

ได้รับ () ตาย () บาดเจ็บสาหัส () บาดเจ็บ () ไม่บาดเจ็บ

๗. ทรัพย์สินเสียหาย (ถ้ามี).....

ผนวก ค (การแจกจ่าย)

ประกอบ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

ลำดับ	หน่วยงาน	จำนวนชุด	ชุดที่
๑	ฉบับจริง/คู่มือ	๒	๑ - ๒
๒	นายกรัฐมนตรี	๑	๓
๓	รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม	๑	๔
๔	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	๑	๕
๕	สำนักนายกรัฐมนตรี	๑	๖
๖	กระทรวงการต่างประเทศ	๑	๗
๗	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๑	๘
๘	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑	๙
๙	กระทรวงคมนาคม	๑	๑๐
๑๐	กระทรวงมหาดไทย	๑	๑๑
๑๑	กระทรวงยุติธรรม	๑	๑๒
๑๒	กระทรวงแรงงาน	๑	๑๓
๑๓	กระทรวงอุตสาหกรรม	๑	๑๔
๑๔	กรมการปกครอง	๑	๑๕
๑๕	กรมการจัดหางาน	๑	๑๖
๑๖	กรมเจ้าท่า	๑	๑๗
๑๗	กรมประชาสัมพันธ์	๑	๑๘
๑๘	กรมประมง	๑	๑๙
๑๙	กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	๑	๒๐
๒๐	กรมสอบสวนคดีพิเศษ	๑	๒๑
๒๑	สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	๑	๒๒
๒๒	สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	๑	๒๓
๒๓	สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	๑	๒๔

ผนวก ค (การแจกจ่าย)

ประกอบ แผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในภาคประมง

ลำดับ	หน่วยงาน	จำนวนชุด	ชุดที่
๒๔	สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ	๑	๒๕
๒๕	สำนักงานอัยการสูงสุด	๑	๒๖
๒๖	กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	๑	๒๗
๒๗	กองทัพบก	๑	๒๘
๒๘	กองทัพเรือ	๑	๒๙
๒๙	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๑	๓๐
๓๐	อะไหล่	๗๐	๓๑ - ๑๐๐

พลตำรวจเอก



(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/อนุกรรมการและเลขานุการ

คณะอนุกรรมการปราบปรามการค้ามนุษย์