

คณะกรรมการป้องกันและ  
ปราบปรามการค้ามนุษย์  
ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก  
เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐  
ที่ พม ๐๒๐๕ / ศป๒๐๕  
๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

- แผน : บูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์
- อ้างอิง : ๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗  
๒) พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.๒๕๕๑ และแก้ไขเพิ่มเติม  
๓) พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๕๑  
๔) พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ.๒๕๕๑  
๕) พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองแรงงาน พ.ศ.๒๕๒๘  
๖) พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒  
๗) พระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ.๒๕๕๖  
๘) พระราชกำหนดการประมง พ.ศ.๒๕๕๘  
๙) ประมวลกฎหมายอาญา และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง  
๑๐) นโยบายนายกรัฐมนตรี ในการประกาศวาระแห่งชาติ เรื่อง การป้องกันปราบปราม  
การค้ามนุษย์ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ ณ ทำเนียบรัฐบาล  
๑๑) แผนที่ประเทศไทย มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ ทุกระวาง

## ๑. สถานการณ์

### ก. สถานการณ์ทั่วไป

รัฐบาลได้ประกาศให้การป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ เป็นวาระแห่งชาติ ที่ทุก  
ส่วนราชการทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม (NGO) และภาคประชาชน จะต้องบูรณาการการ  
ทำงานร่วมกันอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ตามมาตรฐานสากล ๕ P ได้แก่ ด้านนโยบายและการนำไปสู่  
การปฏิบัติ ด้านการดำเนินคดีและบังคับใช้กฎหมาย ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ ด้านการป้องกัน และ  
ด้านความร่วมมือ ซึ่งจากการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพตามนโยบายรัฐบาลในปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา  
ได้ส่งผลให้สหรัฐอเมริกาปรับระดับประเทศไทยจาก Tier-๓ มาอยู่ในระดับ Tier-๒ Watch List

แผน : บุรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

#### ข. สถานการณ์เฉพาะ

ผลการปฏิบัติงานในปี ๒๕๕๙ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ได้รับรายงานสภาพปัญหาในการดำเนินการต่อผู้เสียหาย และ/หรือเหยื่อในคดีค้ามนุษย์ ที่ยังขาดความชัดเจนในการบูรณาการร่วมกันระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่มีการปฏิบัติการโดยหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง หรือการดำเนินการต่อเป้าหมายที่มีผู้เสียหายหรือพยานเป็นจำนวนมาก คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ จึงได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงกรณีลี้ภัยกึ่งกึ่ง จังหวัดสมุทรสาคร ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ร่วมกันตรวจสอบการจับกุมสถานประกอบการแปรรูปสัตว์น้ำ ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อเป็นกรณีศึกษา ซึ่งผลการตรวจสอบพบความไม่พร้อมในเรื่องสำคัญที่ส่งผลโดยตรงต่อประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายและการให้ความคุ้มครองตามหลักมนุษยธรรม ได้แก่ ๑) สถานที่ในการสัมภาษณ์/คัดแยก ๒) ความรู้ ความสามารถของสทวิชาชีพ ๓) แบบสัมภาษณ์/คัดแยก ๔) ผู้ประสานงานด้านภาษา (ล่าม) และ ๕) การบริหารจัดการแบบบูรณาการ ซึ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้รับทราบประเด็นปัญหาดังกล่าวแล้ว และเห็นชอบให้คณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าว ศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะในการเพิ่มประสิทธิภาพในการ บูรณาการการทำงานร่วมกันโดยเร็ว

คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาในกรณีดังกล่าวแล้ว มีความเห็นเพิ่มเติมว่า การสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกเหยื่อ ผู้เสียหาย และ/หรือพยานในคดีค้ามนุษย์มีความสำคัญและจำเป็นมาก แต่การดำเนินการในทันที อาจไม่ได้ข้อสรุปที่สามารถวินิจฉัยได้อย่างชัดเจนว่าบุคคลดังกล่าวเป็นเหยื่อ ผู้เสียหาย พยาน หรืออยู่ในสถานะใดในคดีค้ามนุษย์ จึงอาจต้องใช้เวลาในการฟื้นฟูเยียวยาสภาพจิตใจ ความรู้สึก และต้องสร้างความเชื่อมั่นต่อสทวิชาชีพ เพื่อให้พร้อมต่อการให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง ซึ่งอาจต้องใช้เวลาต่อไปอีกระยะหนึ่ง ดังนั้น ระหว่างรอกระบวนการคัดแยก หรือกรณีเจ้าหน้าที่หลายฝ่ายมีความเห็นไม่ตรงกัน โดยเฉพาะการนำข้อเท็จจริง/พฤติการณ์ที่ตรวจพบไปพิจารณากำบ่งประกอบความผิดตามกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน จึงจำเป็นต้องหาที่พักให้กับบุคคลกลุ่มนี้เพื่อสอบถามรายละเอียดข้อมูลเพิ่มเติม หรือสืบสวนและตรวจสอบข้อเท็จจริง อันจะนำไปสู่การบ่งชี้สถานะที่ชัดเจนว่าเป็นเหยื่อ ผู้เสียหาย หรือพยาน ดังนั้น คณะอนุกรรมการฯ จึงสรุปแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายในคดีค้ามนุษย์ เป็น ๕ ส่วน คือ ๑) ก่อนเข้าปฏิบัติการ ๒) การดำเนินการก่อนการสัมภาษณ์/คัดแยก

แผน : บูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

เบื้องต้น ๓) การดำเนินการหลังสัมภาษณ์/คัดแยกเบื้องต้น ๔) การบูรณาการและเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่ปฏิบัติ และ ๕) การปรับปรุงหลักสูตรการฝึกอบรม ซึ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้เห็นชอบแนวทางการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ แล้ว และเนื่องจากสถานการณ์การค้ามนุษย์ ยังมีแนวโน้มเกิดขึ้น ด้วยการใช้ประเทศเป็นพื้นที่ต้นทาง ทางผ่านและปลายทาง ในคดีค้ามนุษย์จึงจำเป็นต้องจัดทำ “แผนบูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์” เพื่อให้การทำงานร่วมกันเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุดตามหลักสากล

## ๒. ภารกิจ

ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแผนบูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

## ๓. การปฏิบัติ

### ก. เจตนารมณ์

๑) การดำเนินการตามแผนนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับและเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหาย พยาน และผู้เกี่ยวข้องในคดีค้ามนุษย์ ให้มีการบูรณาการการทำงานให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และได้รับการยอมรับว่า รัฐบาลได้ตระหนักและมุ่งมั่นในการดำเนินการอย่างจริงจังให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๒) ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และผู้แทนส่วนราชการต่างๆ ในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ร่วมกันรับผิดชอบกำกับดูแลให้มีการบูรณาการการทำงานอย่างจริงจัง และให้พิจารณาดำเนินการทางปกครองต่อผู้รับผิดชอบในทุกระดับกรณีที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม จนเกิดความเสียหาย

๓) หัวหน้าหน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละระดับต้องจัดให้มีการฝึกอบรม แนะนำ เพื่อสร้างความตระหนักถึงความสำคัญในการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ รวมทั้งจัดให้มีการฝึกอบรมบูรณาการร่วมกันระหว่างทีมสหวิชาชีพและทีมบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งต้องกำกับดูแลให้คำแนะนำการดำเนินการอย่างใกล้ชิด จริงจัง และต่อเนื่อง

๔) ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องบูรณาการคัดแยกบุคคลในคดีค้ามนุษย์ตามแผนอย่างจริงจังและต่อเนื่องทุกคดี หรือ ร้อยละ ๑๐๐

### ข. แนวความคิดในการปฏิบัติ

๑) ขั้นการเตรียมการก่อนเข้าปฏิบัติการ

แผน : บุรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

ก) หน่วยงานเจ้าของเรื่องที่มีเบาะแสการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์รวบรวมข้อมูล/พยานหลักฐานเบื้องต้น แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งฝ่ายตำรวจและ/หรือฝ่ายปกครองที่รับผิดชอบพื้นที่ทราบ เพื่อเตรียมการวางแผนก่อนปฏิบัติการ โดยไม่ต้องระบุเป้าหมายที่จะเข้าปฏิบัติการ

ข) จัดให้มีการประชุมร่วมกันของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อวางแผน/กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานให้ชัดเจนก่อนเข้าปฏิบัติการ โดยหากเป็นกรณีการบังคับใช้แรงงานที่เข้าข่ายเป็นความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ จะต้องมีส่วนราชการหรือเจ้าหน้าที่แรงงานในพื้นที่เข้าร่วมประชุมเตรียมการด้วย หากเป็นกรณีที่นำเชื่อว่าจะมีเด็กเป็นเหยื่อหรือผู้เสียหาย จะต้องมีส่วนราชการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด เข้าร่วมประชุมเตรียมการด้วย เป็นต้น

ค) การประชุมเตรียมความพร้อมตามข้อ ๑) ข) ต้องให้ความสำคัญในเรื่องความพร้อมของผู้ประสานงานด้านภาษา (ล่าม) สถานที่พักหรือระหว่างสัมภาษณ์/คัดแยก ยานพาหนะในการเคลื่อนย้าย โดยให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องแล้วแต่กรณี เป็นผู้ประสานงาน เพื่อเตรียมความพร้อมและมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบในการปฏิบัติ ซึ่งการจัดกำลังในแต่ละชุดอาจประกอบกำลังร่วมกัน มากกว่า ๑ หน่วยงาน ได้ ดังนี้

(๑) ชุดบันทึกภาพสถานที่เกิดเหตุ

(๒) ชุดสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐาน

(๓) ชุดจับกุม

(๔) ทีมกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๕) ชุดคัดแยกและเจ้าหน้าที่ประสานงานด้านภาษา (ล่าม)

(๖) ชุดช่วยเหลือผู้เสียหาย

(๗) ชุดอำนวยความสะดวกที่พัก อาหารและเครื่องดื่ม สิ่งอำนวยความสะดวกอื่นๆ

(๘) ชุดอำนวยความสะดวกยานพาหนะและการขนย้าย ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงเรื่องการขนย้าย

สัมภาระของผู้เสียหาย รวมถึงผู้ติดตามด้วย

๒) การดำเนินการก่อนการสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกผู้เสียหายในเบื้องต้น

ก) หน่วยงานเจ้าของเรื่องที่มีเบาะแสการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ จะต้องชี้แจงพฤติการณ์ และแผนประทุษกรรมของการกระทำความผิดที่มีเบาะแสในเบื้องต้น เพื่อประโยชน์ในการตั้งประเด็นคำถามในการสัมภาษณ์ให้สอดคล้องกับข้อกฎหมาย และต้องอยู่ร่วมเพื่อให้ข้อมูลและ/หรือคำแนะนำ จนเสร็จสิ้นกระบวนการสัมภาษณ์ในเบื้องต้น

แผน : บุรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

ข) สหวิชาชีพและทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน ผู้ประสานงานด้านภาษา (ล่าม) และอัยการจังหวัด แล้วแต่กรณี) ต้องเข้าร่วมรับฟังข้อเท็จจริงที่ได้จากการสัมภาษณ์เบื้องต้น และร่วมประชุมหารือว่าการกระทำหรือพฤติกรรมดังกล่าวเข้าข่ายเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์หรือฐานความผิดตามกฎหมายอื่นหรือไม่ และควรบันทึกภาพนิ่ง/เคลื่อนไหว กรณีมีข้อบ่งชี้ว่าจะเป็นการกระทำความผิดค้ามนุษย์ ไว้เป็นหลักฐาน (กรณีเป็นการกระทำความผิดค้าประเวณีหรือผู้เสียหายเป็นผู้หญิง ต้องให้พนักงานสอบสวนหญิง เป็นผู้สัมภาษณ์ผู้เสียหาย อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงานสอบสวน ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการตรวจสอบและแต่งตั้งพนักงานสอบสวนหญิง ให้ครบทุกจังหวัด และทุกกองกำกับการในกองบังคับการปราบปรามการค้ามนุษย์)

ค) กรณีมีผู้ถูกสัมภาษณ์ตั้งแต่ ๑๐ คน ขึ้นไป ให้ใช้บ้านพักรับรองทางราชการ ที่พักของส่วนราชการต่างๆ ที่จัดไว้เพื่อให้เช่าเป็นสวัสดิการ หรือบ้านเช่าที่จัดเตรียมไว้ เป็นสถานที่สำหรับใช้ในการสัมภาษณ์เบื้องต้นเพื่อคัดแยกผู้เสียหาย โดยในส่วนกลาง ให้กองบังคับการปราบปรามการค้ามนุษย์ ร่วมกับกองบังคับการตำรวจนครบาล และในจังหวัดต่างๆ ให้ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด สํารวจและจัดทำบัญชีไว้ล่วงหน้า ค่าใช้จ่ายในการเช่าใช้สถานที่ (ถ้ามี) ให้เบิกจ่ายจากเงินกองทุนสืบสวนสอบสวนคดีอาญา ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ง) การสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกผู้เสียหาย ให้ทีมสหวิชาชีพ ๑ ทีม รับผิดชอบสัมภาษณ์กลุ่มบุคคลเป้าหมาย ไม่เกิน ๓ คน

จ) กรณีผู้ถูกสัมภาษณ์มีจำนวนมาก ให้เริ่มสัมภาษณ์จากบุคคลที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย/กลุ่มเสี่ยง ที่มีเหตุอันควรเชื่อว่าน่าจะเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ก่อน และเมื่อพบบุคคลที่เป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ให้ทีมสหวิชาชีพร่วมกันสรุปผลการวินิจฉัยเพื่อดำเนินคดีตามกฎหมายก่อน แล้วจึงสัมภาษณ์บุคคลกลุ่มที่เหลือต่อไป

สำหรับกรณีที่ทีมสหวิชาชีพมีความเห็นขัดแย้ง หรือความเห็นต่างกัน ให้ร่วมกันพิจารณา โดยละเอียดและต้องบันทึกเหตุผลที่มีความเห็นต่างไว้เป็นหลักฐาน แล้วให้หัวหน้าพนักงานสอบสวน เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด แล้วรายงานต่อประธานอนุกรรมการเฉพาะกิจเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดีค้ามนุษย์ พิจารณาโดยเร็วที่สุด

แผน : บูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

๓) การดำเนินการภายหลังการสัมภาษณ์คัดแยกผู้เสียหาย

เมื่อผ่านกระบวนการสัมภาษณ์แล้ว ทีมสหวิชาชีพจะนำพฤติกรรมในภาพรวมมาประชุมหารือเพื่อวินิจฉัยว่าผู้ถูกสัมภาษณ์จัดอยู่ในกลุ่มใด และผู้ใดหรือหน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบ ดังนี้

ก) กรณีเป็นผู้เสียหาย ให้พนักงานสอบสวนดำเนินการส่งต่อให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้การคุ้มครองและช่วยเหลือผู้เสียหาย ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.๒๕๕๑

ข) กรณีเป็นบุคคลที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเป็นผู้เสียหาย ให้พนักงานสอบสวนส่งต่อให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ใช้อำนาจเพื่อคุ้มครองชั่วคราว ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.๒๕๕๑ และให้พนักงานสอบสวนเร่งดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงโดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในเรื่องการตรวจร่างกาย อายุ  ขนาดแผลโดยดำเนินการให้ทันตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด (๒๔ ชั่วโมง ทั้งนี้ ขยายได้ไม่เกิน ๗ วัน) ทั้งนี้ ให้กองบังคับการปราบปรามการค้ามนุษย์ เป็นผู้จัดทำแบบฟอร์มคำร้องขอขยายระยะเวลาต่อศาล

ค) กรณีเป็นกลุ่มบุคคลที่มีความเห็นขัดแย้ง/รอกการวินิจฉัย ต้องทำการสอบสวนเพิ่มเติมให้พนักงานสอบสวนส่งต่อให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หรือตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดใช้อำนาจตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ เพื่อนำเข้าบ้านพักที่จัดเตรียมไว้ตามข้อ ๒) ค)

ง) กรณีเป็นแรงงานต่างด้าวที่เป็นพยานแต่ไม่เป็นผู้เสียหาย ให้พนักงานสอบสวนส่งต่อให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หรือตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดใช้อำนาจตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ และนำเข้าบ้านพักที่จัดเตรียมไว้ตามข้อ ๒) ค) แล้วส่งข้อมูลให้ฝ่ายอำนวยการ ศูนย์พิทักษ์เด็ก สตรี ครอบครัว และการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ผอ.ศพตส.ตร.) ทราบ เพื่อประสานกระทรวงมหาดไทย (กองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย) และกระทรวงแรงงาน (กรมการจัดหางาน) เพื่อพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย ให้แรงงานต่างด้าวดังกล่าว สามารถทำงานได้ภายใน ๑๕ วัน โดยต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่เจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองกำหนด

ทั้งนี้ กรณีพยานบุคคลที่มีข้อเท็จจริงว่าถูกข่มขู่ คุกคาม หรือมีพฤติกรรมความไม่ปลอดภัยอื่นที่จำเป็นต้องให้การคุ้มครองเพื่อให้เกิดความปลอดภัยตามกฎหมาย ให้ส่งต่อไปยังกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จ) กรณีเป็นแรงงานที่ต้องได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายแรงงาน ให้ดำเนินการตาม Infographic ที่แนบ โดยสรุป ดังนี้

แผน : บูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

(๑) กรณีแรงงานเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ให้พนักงานสอบสวนส่งต่อให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ คຸ້ມครองและช่วยเหลือโดยรับตัวไว้ในบ้านพักเด็กและครอบครัว

(๒) กรณีแรงงานอายุ ๑๘ ปี ขึ้นไป ให้พนักงานสอบสวนส่งต่อให้กระทรวงแรงงาน เพื่อดำเนินการจัดหางาน

(๓) กรณีแรงงานต่างด้าวอายุ ๑๘ ปี ขึ้นไป ให้พนักงานสอบสวนส่งต่อไปยังศูนย์ร่วมบริการช่วยเหลือแรงงานต่างด้าว เพื่อดำเนินการจัดหางานให้ทำ ภายใน ๕ วัน

#### ๔) การบริหารจัดการแบบบูรณาการ

ก) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแต่งตั้งหรือมอบหมายผู้ประสานงานกลาง ทั้งในระดับหน่วยงานและระดับจังหวัด โดยมีรายละเอียดตามผนวก ก

ข) กระทรวงแรงงาน สํารวจและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสานงานด้านภาษา (ล่าม) จังหวัดละ ๕ คน ส่งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อดำเนินการจ้างในอัตราที่กระทรวงการคลัง กำหนด รวม ๓๒ จังหวัด

ค) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดำเนินการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสานงานด้านภาษา (ล่าม) ที่ผ่านการฝึกอบรมแล้ว (ปัจจุบันมีล่ามที่ขึ้นบัญชีไว้แล้ว จำนวน ๑๗๐ คน) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถประสานเพื่อขอรับการสนับสนุนได้ที่กองต่อต้านการค้ามนุษย์ โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๗๖ หรือ ๐๙ ๐๑๙๗ ๗๓๕๘ หรือศูนย์ช่วยเหลือสังคม โทร. ๑๓๐๐

ง) กระทรวงแรงงาน ดำเนินการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสานงานด้านภาษา (ล่าม) (ปัจจุบันมีจำนวน ๑๖ คน) เพื่อส่งเข้ารับการฝึกอบรมจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และดำเนินการจัดหาเพิ่มเติมให้ครบ ๓๒ คน ภายในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

จ) การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.๒๕๕๑ โดยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวบรวมรายชื่อข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ (ระดับสารวัตรขึ้นไป) ส่งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อจัดทำคำสั่งแต่งตั้ง และออกบัตรประจำตัวเพื่อใช้ในการปฏิบัติงาน

#### ๕) ปรับปรุงหลักสูตรฝึกอบรม

ก) ฝึกอบรมทีมสหวิชาชีพ สำหรับการสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกผู้เสียหายใน ๓๒ จังหวัด ประกอบด้วย ตำรวจภูธรจังหวัด (ภ.จว.) กระทรวงแรงงาน ได้แก่ สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด และสำนักงานจัดหางานจังหวัด (สสจ.สจจ.) กระทรวงมหาดไทย ปกครองจังหวัด (ปก.) พัฒนาสังคมและ

แผน : บูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

ความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (พมจ.) ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัด (ตม.จว.) ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการคดีพิเศษภาค (DSI) และองค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) ที่เน้นภาคปฏิบัติ เทคนิค ทักษะในการสัมภาษณ์ มากกว่าภาคทฤษฎี เพื่อให้สามารถนำไปใช้สัมภาษณ์ได้จริง โดยมีการสอบภาคปฏิบัติและชี้แจงให้เห็นถึงข้อบกพร่องในการสัมภาษณ์ และแนวทางในการแก้ไข

ข) ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ประสานงานด้านภาษา (ล่าม) เพื่อเสริมสร้างทักษะ เทคนิคในการซักถาม ให้สอดคล้องกับองค์ประกอบความผิดตามกฎหมายค้ามนุษย์

#### ค. หน่วยปฏิบัติ

๑) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ก) จัดเตรียมทีมสหวิชาชีพ และผู้ประสานงานด้านภาษา (ล่าม) แล้วจัดทำบัญชีรายชื่อไว้รวมทั้งสถานที่ เพื่อรับการส่งต่อไปฟื้นฟู เยียวยา และ/หรือดูแล ตามอำนาจหน้าที่

ข) มอบหมายผู้รับผิดชอบ เพื่อเป็นผู้ประสานงานกลางในทุกระดับ โดยเฉพาะในระดับจังหวัด ทุกจังหวัด

ค) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปรับปรุงหลักสูตรการฝึกอบรมทีมสหวิชาชีพและเจ้าหน้าที่ประสานงานด้านภาษา (ล่าม)

ง) ดำเนินการทุกเรื่องที่เกี่ยวข้อง ตามแนวความคิดในการปฏิบัติ โดยเฉพาะข้อ ๒) การดำเนินการก่อนการสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกผู้เสียหายในเบื้องต้น และสนับสนุนการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

#### ๒) กระทรวงมหาดไทย

ก) กรณีเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องที่มีเบาะแสการกระทำความผิด ให้พิจารณาดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ ข้อ ๑) ขั้นการเตรียมการก่อนเข้าปฏิบัติการ และอำนวยความสะดวกให้เป็นไปตามแนวความคิดในการปฏิบัติ ข้อ ๒) การดำเนินการก่อนการสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกผู้เสียหายในเบื้องต้น

ข) มอบหมายผู้รับผิดชอบ เพื่อเป็นผู้ประสานงานกลางในทุกระดับ โดยเฉพาะในระดับจังหวัด ทุกจังหวัด และผู้รับผิดชอบในการพิจารณาดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวที่เป็นพยานแต่ไม่ใช่ผู้เสียหายสามารถทำงานได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ค) ร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สํารวจและจัดทำบัญชีสถานที่ที่เหมาะสมในการสัมภาษณ์ กรณีผู้ถูกสัมภาษณ์มีจำนวนตั้งแต่ ๑๐ คน ขึ้นไป โดยเฉพาะในจังหวัดต่างๆ เพื่อให้สามารถใช้หรือเข้าใช้ในการปฏิบัติงานได้ทันที เมื่อมีภารกิจ



แผน : บูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

ง) ดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ และสนับสนุนการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

๓) กระทรวงแรงงาน

ก) กรณีเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องที่มีเบาะแสการกระทำความผิด ให้พิจารณาดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ ข้อ ๑) ขั้นการเตรียมการก่อนเข้าปฏิบัติการ และอำนวยความสะดวกให้เป็นไปตามแนวความคิดในการปฏิบัติ ข้อ ๒) การดำเนินการก่อนการสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกผู้เสียหายในเบื้องต้น

ข) มอบหมายผู้รับผิดชอบ เพื่อเป็นผู้ประสานงานกลางในทุกกระดับ โดยเฉพาะในระดับจังหวัด ทุกจังหวัด และผู้รับผิดชอบในการพิจารณาดำเนินการให้แรงงานต่างด้าวที่เป็นพยานแต่ไม่ใช่ผู้เสียหายสามารถทำงานได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

ค) ดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ โดยเฉพาะการจัดเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการปฏิบัติ และสนับสนุนการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

๔) สำนักงานอัยการสูงสุด

ก) มอบหมายผู้รับผิดชอบ เพื่อเป็นผู้ประสานงานกลางในทุกกระดับ โดยเฉพาะในระดับจังหวัด ทุกจังหวัด

ข) เข้าร่วมการดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ ตั้งแต่ข้อ ๑) ขั้นการเตรียมการก่อนเข้าปฏิบัติการ และให้คำแนะนำในการดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ ข้อ ๒) การดำเนินการก่อนการสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกผู้เสียหายในเบื้องต้น และข้อ ๓) การดำเนินการภายหลังการสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกผู้เสียหาย

ค) ดำเนินการอื่นๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานและบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำความผิดและผู้เกี่ยวข้องในการกระทำความผิด

๕) กรมสอบสวนคดีพิเศษ

ก) กรณีเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องที่มีเบาะแสการกระทำความผิด ให้พิจารณาดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ ข้อ ๑) ขั้นการเตรียมการก่อนเข้าปฏิบัติการ และอำนวยความสะดวกให้เป็นไปตามแนวความคิดในการปฏิบัติ ข้อ ๒) การดำเนินการก่อนการสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกผู้เสียหายในเบื้องต้น โดยคำนึงถึงการรักษาความลับในการปฏิบัติการกิจ โดยเฉพาะการคัดเลือกเจ้าหน้าที่เข้าร่วมปฏิบัติตามข้อ ๑) ค) (๑) – (๘) และข้อ ๓) การดำเนินการภายหลังการสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกผู้เสียหาย

ข) ดำเนินการอื่นๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานและบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำความผิดและผู้เกี่ยวข้องในการกระทำความผิด

แผน : บูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

๖) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ก) มอบหมายผู้รับผิดชอบ เพื่อเป็นผู้ประสานงานกลางในทุกระดับ โดยเฉพาะในระดับจังหวัด ทุกจังหวัด

ข) สนับสนุนการดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ ข้อ ๑) ขั้นการเตรียมการก่อนเข้า ปฏิบัติการ และข้อ ๒) การดำเนินการก่อนการสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกผู้เสียหายในเบื้องต้น โดยคำนึงถึง การรักษาความลับในการปฏิบัติภารกิจ โดยเฉพาะการคัดเลือกเจ้าหน้าที่เข้าร่วมปฏิบัติตามข้อ ๑) ค) (๑) - (๘)

ค) ร่วมกับฝ่ายปกครอง สํารวจและจัดทำบัญชีสถานที่ที่เหมาะสมในการสัมภาษณ์ กรณีผู้ถูก สัมภาษณ์มีจำนวนตั้งแต่ ๑๐ คน ขึ้นไป เพื่อให้สามารถใช้หรือเข้าใช้ในการปฏิบัติงานได้ทันที เมื่อมี ภารกิจ

ง) ปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติมระเบียบ หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินกองทุนสืบสวนสอบสวน คดีอาญา กรณีไม่เพียงพอให้ขอรับการสนับสนุนจากสำนักงบประมาณ

จ) ดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ และสนับสนุนการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

๗) กองทัพบก กองทัพเรือ และ กองทัพอากาศ

ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะกำลังพล ยานพาหนะ และสถานที่ เพื่อสนับสนุน การดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ

๘) สำนักงบประมาณ

สนับสนุนงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายให้หน่วยงานต่างๆ เพิ่มเติม ตามความจำเป็นและ เหมาะสม

๙) กระทรวงการคลัง

อำนวยความสะดวกและให้คำแนะนำในการปรับปรุง แก้ไขคำสั่ง กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ การเบิกจ่ายงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ

๑๐) ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะกำลังพล ยานพาหนะ และสถานที่ เพื่อสนับสนุน การดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ

ง. คำแนะนำในการประสาน

๑) แผนนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงกลาโหม/ประธานอนุกรรมการปราบปรามการค้ามนุษย์ อนุมัติและลงนามเป็นต้นไป

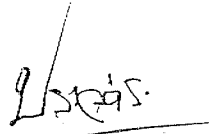
แผน : บูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

๒) ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานการปฏิบัติและแลกเปลี่ยนข้อมูลกันอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การดำเนินการตามแผนนี้ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่กำหนดไว้

จ. การสื่อสาร

ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สื่อสาร และ/หรือติดต่อประสานงานผ่านทางโทรศัพท์ โทรสาร ไปรษณีย์ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ และกำหนดช่องทางอื่นๆ ตามความเหมาะสม

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม/  
ประธานอนุกรรมการปราบปรามการค้ามนุษย์

ผนวก : ก การแต่งตั้งหรือมอบหมายผู้ประสานงานกลาง

ข การแจกจ่าย

ผนวก ก (การแต่งตั้งหรือมอบหมายผู้ประสานงานกลาง)

ประกอบ แผนบูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ส่วนภูมิภาค
กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์	กองต่อต้านการค้ามนุษย์	พัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์จังหวัด
สำนักงานอัยการสูงสุด	สำนักงานคดีค้ามนุษย์	อัยการจังหวัด
กระทรวงแรงงาน		
๑. สำนักงานปลัดกระทรวง แรงงาน	๑. ศูนย์บัญชาการป้องกัน การค้ามนุษย์ด้านแรงงาน	๑. แรงงานจังหวัด
๒. กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน	๒. กองคุ้มครองแรงงาน	๒. สวัสดิการและคุ้มครอง แรงงานจังหวัด
๓. กรมการจัดหางาน	๓. สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว	๓. จัดหางานจังหวัด
กระทรวงมหาดไทย	สำนักการสอบสวนและนิติการ	รองผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ได้รับมอบหมาย
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (บช.น. / ภ.๑-๙ / ศษต.)	รองผู้บัญชาการตำรวจนครบาล/ตำรวจภูธรภาค รองผู้บังคับการตำรวจนครบาล/ตำรวจภูธรจังหวัด	
กองบังคับการปราบปรามการค้ามนุษย์	รองผู้บังคับการปราบปรามการค้ามนุษย์	
กองบังคับการตำรวจน้ำ	รองผู้บังคับการตำรวจน้ำ	
สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง	รองผู้บังคับการตรวจคนเข้าเมือง	
กรมสอบสวนคดีพิเศษ	ศูนย์ต่อต้านการค้ามนุษย์	ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการคดีพิเศษ ภาคเหนือ/ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ/ ภาคตะวันออก/ภาคใต้ และศูนย์ ปฏิบัติการคดีพิเศษจังหวัดชายแดนใต้

พลตำรวจตรี



(ไกรบุญ ทรุดทรง)

ประธานอนุกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณีลี้ภัยกึ่ง

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

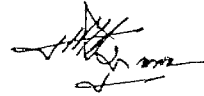
ผนวก ข (การแจกจ่าย)

ประกอบ แผนบูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

ลำดับ	หน่วยงาน	จำนวนชุด	ชุดที่
๑	ฉบับจริง/คู่มือ	๒	๑- ๒
๒	นายกรัฐมนตรี	๑	๓
๓	รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม	๑	๔
๔	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	๑	๕
๕	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๒	๖ - ๗
๖	กระทรวงมหาดไทย	๒	๘ - ๙
๗	กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน ศูนย์บัญชาการป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน กองคุ้มครองแรงงาน สำนักบริหารงานต่างด้าว)	๖	๑๐ - ๑๕
๘	กระทรวงการคลัง	๑	๑๖
๙	สำนักงานอัยการสูงสุด, สำนักงานคดีค้ามนุษย์	๒	๑๗ - ๑๘
๑๐	กองทัพบก	๑	๑๙
๑๑	กองทัพเรือ	๑	๒๐
๑๒	กองทัพอากาศ	๑	๒๑
๑๓	กรมสอบสวนคดีพิเศษ, ศูนย์ต่อต้านการค้ามนุษย์	๒	๒๒ - ๒๓
๑๔	สำนักงบประมาณ	๑	๒๔
๑๕	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๑๕	๒๕ - ๓๙
๑๖	รองผู้บัญชาการตำรวจนครบาล	๑	๔๐
๑๗	รองผู้บัญชาการตำรวจ ภ.๑-๙ , ศชด.	๑๐	๔๑-๕๐
๑๘	กองบังคับการปราบปรามการค้ามนุษย์	๑	๕๑
๑๙	กองบังคับการตำรวจน้ำ	๑	๕๒
๒๐	สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง	๑	๕๓
๒๑	พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด	๗๖	๕๔ - ๑๒๙
๒๒	ผู้ว่าราชการจังหวัด	๗๖	๑๓๐-๒๐๕

ลำดับ	หน่วยงาน	จำนวนชุด	ชุดที่
๒๓	แรงงานจังหวัด, สวัสดิการจังหวัด, จัดหางานจังหวัด	๒๒๘	๒๐๖-๔๓๓
๒๔	อัยการจังหวัด	๗๖	๔๓๔-๕๐๙
๒๕	ผู้บังคับการนครบาล ๑-๙	๙	๕๑๐-๕๑๘
๒๖	ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด	๗๖	๕๑๙-๕๙๔
๒๗	อะไหล่	๕๐	๕๙๕ - ๖๔๕

พลตำรวจตรี



(ไกรบุญ ทรวดทรง)

ประธานอนุกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณีล้งกึ่งก๊ก

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์