

## ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง ห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ประกอบกิจการโรงงาน

พ.ศ. ๒๕๕๕

โดยที่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพและอุบัติเหตุ ซึ่งส่งผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ประกอบกับการประกอบกิจการโรงงานในปัจจุบันมีบทบาทสำคัญอย่างยิ่งต่อสภาพเศรษฐกิจ สมควรกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการควบคุมการขายและบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานประกอบกิจการโรงงาน เพื่อมิให้เกิดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ มาตรา ๒๗ (๘) และมาตรา ๓๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบและคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ห้ามผู้ใดขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน

ข้อ ๒ การห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามข้อ ๑ ไม่ใช่บังคับกับโรงงานผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ดำเนินการเป็นปกติธุระในทางการค้าของโรงงานผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๒) การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เป็นขั้นตอนของการผลิตหรือรักษามาตรฐานการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ข้อ ๓ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

## ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทาง

พ.ศ. ๒๕๕๕

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ และมาตรา ๓๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย นายกรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทางในขณะขับขี่หรือในขณะโดยสารอยู่ในรถหรือ บนรถ

คำว่า “ทาง” และ “รถ” ตามวรรคหนึ่ง หมายความว่า “ทาง” และ “รถ” ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

## ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ในรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ

พ.ศ. ๒๕๕๕

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ มาตรา ๒๗ (๘) และมาตรา ๓๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบและคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ห้ามผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้า หรือสโมสร

ข้อ ๒ ห้ามผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี

ข้อ ๓ ประกาศนี้ไม่ใช้บังคับกับองค์การสุรา

ข้อ ๔ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ  
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๖.๓๐ น.  
ณ ตึกบัญชาการ ๑ ชั้น ๓ ห้องประชุม ๓๐๑ ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร

คณะกรรมการที่เข้าประชุม

๑. พล.อ.ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายวิทยา บุรณศิริ	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข	รองประธานกรรมการ
๓. นายจิรภูมิ สิงห์โตทอง	เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	รองประธานกรรมการ
๔. นายสุพล ศรีพันธุ์	อธิบดีกรมการท่องเที่ยว (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	กรรมการ
๕. นางสาวอนุดตมา อมรวิวัฒน์	เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์	กรรมการ
๖. นายชัยรัตน์ แก้วเพียงเพ็ญ	คณะทำงานที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๗. ผศ.ดร.ประแสง มงคลศิริ	ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๘. นายสุภาพ คลีขจาย	ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงอุตสาหกรรม (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
๙. นายปรีชา ธนानันท์	ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงยุติธรรม (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๑๐. นายระพีพันธุ์ สิริวัฒน์	หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (แทน) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๑๑. นพ.ไพจิตร วราชาติ	ปลัดกระทรวงสาธารณสุข	เลขาธิการ
๑๒. นพ.พรเทพ ศิริวนารังสรรค์	อธิบดีกรมควบคุมโรค	ผู้ช่วยเลขาธิการ
๑๓. นางสาวสุมาลี สถิตชัยเจริญ	ผู้อำนวยการส่วนนโยบายภาษีเงินได้ และการบริโภค (แทน) ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	ผู้ช่วยเลขาธิการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พล.อ.นพ.ชายชาญ ตาตะนันท์	ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี
๒. นพ.นพพร ชื่นกลิ่น	รองอธิบดีกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข
๓. นพ.สมาน พุตระกูล	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
๔. นายเสรี อติภัทระ	ผู้อำนวยการศูนย์สารสนเทศโรงงานอุตสาหกรรม กรมโรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม

- |                             |  |
|-----------------------------|--|
| ๕. นางสาวสุธาสิณี กองทรัพย์ | เศรษฐกรปฏิบัติการ<br>สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง                    |
| ๖. นางกัญญารัตน์ จิรจินดา   | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ<br>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ |
| ๗. นางสาวปนัดดา ปลายวัฒน์   | นักพัฒนาสังคมชำนาญการ<br>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์            |

เปิดการประชุม เวลา ๑๔.๐๐ น.

**ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ**

พล.อ.ยุทธศักดิ์ ศศิประภา ประธานฯ กล่าวว่า การประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติในครั้งนี้เป็นการประชุมครั้งแรกในสมัยรัฐบาลปัจจุบัน ซึ่งคณะกรรมการชุดนี้ได้วางเว้นจากการประชุมไปนานถึง ๒ ปี ซึ่งตนได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้เป็นประธานกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ โดยได้มีการประชุมไปครั้งสุดท้ายเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นการประชุมในสมัยรัฐบาลชุดก่อน และเป็นที่น่าชื่นชมว่าถึงแม้คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติซึ่งเป็นกรรมการหลักจะได้วางเว้นการประชุมไป แต่คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องก็ยังมีการประชุมและมีผลงานต่างๆ อย่างต่อเนื่อง โดยเรื่องเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น เหมือนเหรียญที่มีสองด้านคือ มีทั้งด้านบวกและด้านลบ ดังนั้น การออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจำหน่ายหรือการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จึงเป็นเรื่องยากที่จะเป็นที่พึงพอใจของทุกฝ่ายทั้งผู้ผลิต ผู้จำหน่าย ผู้บริโภค และผู้บังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่เจตนารมณ์พื้นฐานของกฎหมายนั้น แท้ที่จริงแล้วไม่ได้มีเจตนารมณ์ที่จะห้ามคนดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่มีไว้เพื่อป้องกันไม่ให้คนดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จนเกินกว่าที่จะควบคุมตนเองได้ แล้วไปก่อให้เกิดโทษทั้งตนเองและผู้อื่น ดังนั้น ความพอดีของกฎหมายจึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ ผู้ออกกฎหมายจึงต้องนำประเด็นนี้ไปประกอบการพิจารณาด้วยว่าทำอะไรจึงจะไม่ออกกฎหมายเกินไปจนเป็นการลิดรอนสิทธิประชาชนเกินสมควร และจากสภาวะการณ์ในปัจจุบันเกิดความไม่สอดคล้องของร่างกฎหมายที่ได้มีการเสนอมานี้ จึงมีการถอนร่างดังกล่าวเพื่อนำกลับไปพิจารณาทบทวนในชั้นอนุกรรมการอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งแสดงให้เห็นว่าคณะกรรมการนี้ได้ใช้วิจรรณญาณในการออกประกาศด้วยความรอบคอบและขอชื่นชมการทำงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ทุกคนมาในโอกาสนี้ด้วย

**มติที่ประชุม** รับทราบ

**ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง การรับรองรายงานการประชุม**

รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๓

**มติที่ประชุม** รับรอง

**ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง**

**๓.๑ ความก้าวหน้าการจัดทำแผนปฏิบัติการตามนโยบายยุทธศาสตร์แอลกอฮอล์ระดับชาติ**

นพ.พรเทพ ศิริวนารังสรรค์ กล่าวว่า สำหรับวาระที่ ๓.๑ เรื่องความก้าวหน้าการจัดทำแผนปฏิบัติการตามนโยบายยุทธศาสตร์แอลกอฮอล์ระดับชาติ ตามเอกสารหมายเลข ๓ นโยบายยุทธศาสตร์ระดับชาติในเรื่องเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้รับความเห็นชอบโดยคณะรัฐมนตรีแล้ว โดยคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กรมควบคุมโรค นำนโยบายยุทธศาสตร์แอลกอฮอล์

ระดับชาติไปจัดทำแผนปฏิบัติการ ซึ่งขณะนี้ได้ดำเนินการไปพอสมควร โดยมีคณะกรรมการ และกรรมการแอลกอฮอล์ได้พิจารณาดำเนินการไปแล้ว จึงขอให้ นพ.นพพร ชื่นกลิ่น รายงานความก้าวหน้า ในเรื่องนี้

นพ.นพพร ชื่นกลิ่น กล่าวว่า คณะกรรมการสมัชชาสุขภาพแห่งชาติหรือ สช. ได้ดำเนินการส่ง ยุทธศาสตร์แอลกอฮอล์ระดับชาติให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี โดยมอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติเป็นผู้ดูแลยุทธศาสตร์ แอลกอฮอล์ระดับชาติดังกล่าว และคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ได้มอบหมายให้กรมควบคุมโรคเป็นแกนหลักในการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการ ตามคำสั่งของคณะรัฐมนตรี บัดนี้ทางกรมควบคุมโรคได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเสร็จสิ้นแล้ว โดยผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนจากทุกจังหวัดทั่วประเทศ จากนั้นได้นำเสนอคณะกรรมการสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เพื่อให้ที่ประชุมรับทราบ จึงได้นำมาเสนอคณะกรรมการนโยบาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ เพื่อทราบและมอบให้สำนักงานคณะกรรมการสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

#### มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดประเภทและอัตราการหักเงินค่าปรับก่อน นำส่งคลัง

นพ.นพพร ชื่นกลิ่น กล่าวว่า ในวาระที่ ๓.๒ เป็นเรื่องประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดประเภทและอัตราการหักเงินค่าปรับก่อนนำส่งคลัง โดยในเรื่องนี้มีที่มาคือค่าปรับตาม พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งได้มีการกำหนดให้สามารถมีเงินรางวัล และมีสินบนนำจับได้ โดยในประกาศของกระทรวงการคลังในฉบับก่อนนี้ ไม่ได้มีการกำหนดให้ รวมเอาพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ เข้าไปไว้ด้วย แต่ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ กระทรวงการคลังก็ได้เพิ่มประกาศของกระทรวงการคลัง ฉบับที่ ๘ ซึ่งได้มีการกำหนดให้รวม พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ แนบท้ายเข้าไปด้วย ซึ่งส่งผลให้สามารถมีเงินรางวัล และมีสินบนนำจับได้ในความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ และได้มอบหมายให้กรม ควบคุมโรคไปหาหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจ่ายเงินสินบนรางวัลและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ซึ่งกรมควบคุมโรคก็ได้ออกระเบียบกรมควบคุมโรคว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินสินบน รางวัลและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไว้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ตามเอกสารหมายเลข ๔ เนื้อหาสาระโดยรวม กล่าวคือ จะมีการหักเงินไว้ ร้อยละ ๘๐ ของเงินค่าปรับทั้งหมด โดยร้อยละ ๒๐ จะเป็นรางวัลนำจับหรือสินบนสำหรับผู้ให้เบาะแส ส่วน ร้อยละ ๔๐ ก็เป็นเรื่องของเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการจับกุมโดยหารเฉลี่ยกัน และร้อยละ ๒๐ เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการ

นายวิทยา บุรณศิริ กล่าวว่า เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศที่จะใช้บังคับ ระเบียบนี้จะนำไปใช้กับความผิดตามร่างประกาศที่กำลังจะพิจารณากันในวาระต่อไปด้วยหรือไม่

นพ.สมาน พุตระกูล กล่าวว่า ในส่วนของประกาศกระทรวงการคลังที่ได้กำหนดให้สามารถที่จะหักเงินสินบนรางวัลได้ โดยปรากฏอยู่ในเอกสารหมายเลข ๔ ซึ่งตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เกือบทุกมาตราซึ่งรวมถึงการขายหรือดื่มในสถานที่ต้องห้ามด้วยที่กระทรวงการคลังอนุญาตให้

สามารถที่จะหักเงินสินบนรางวัลได้ ซึ่งมีแต่มาตรา ๓๒ เรื่องของการโฆษณาแต่เพียงมาตราเดียวเท่านั้น ที่กระทรวงการคลังยังไม่ได้ให้อำนาจในการหักเงินสินบนรางวัลได้

พล.อ.ยุทธศักดิ์ ศศิประภา กล่าวว่า เชิญคณะกรรมการทุกท่านซักถามเพิ่มเติม ถ้าไม่มีสื่อว่าที่ประชุม รับประทานอาหารกลางวันในการจัดทำระเบียบกรมควบคุมโรคว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินสินบนรางวัลและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ พ.ศ.๒๕๕๕

มติที่ประชุม รับประทานอาหาร

#### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง เพื่อทราบ

##### ๔.๑ ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ ประจำปี ๒๕๕๔

น.พ.นพพร ชื่นกลิ่น กล่าวว่า ในระยะเวลาที่ผ่านมา ปี ๒๕๕๔ ได้มีคณะกรรมการระดับรอง และ คณะอนุกรรมการต่างๆ ซึ่งแต่ละคณะก็ได้ไปดำเนินการตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย เช่น คณะกรรมการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน และยังมีคณะอนุกรรมการป้องกัน และปราบปรามการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ ซึ่งพลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ ประธานกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติในขณะนั้นได้ตั้งขึ้น โดยมี พลตำรวจเอกปานศิริ ประภาวัต รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นประธาน และยังมีคณะอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งแต่ละคณะได้มีผลงานเพื่อที่จะมานำเสนอ คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ตามเอกสารหมายเลข ๕ โดยพิจารณาได้ ดังนี้

๑. คณะกรรมการชุดที่ ๑ คือ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งมีการประชุม ๒ ครั้ง และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบร่างอนุบัญญัติจำนวน ๑ ฉบับ และต่อมาภายหลังได้ประกาศใช้เป็นกฎหมาย คือ คำสั่งคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เรื่อง การมอบหมายให้ดำเนินการเปรียบเทียบตาม พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ฉบับที่ ๒) ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔

๒. คณะกรรมการชุดที่ ๒ คือ คณะอนุกรรมการร่างกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบตาม พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้มีการประชุม ๑๙ ครั้ง ได้มีผลงานในการร่าง ระเบียบกรมควบคุมโรคว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินสินบนรางวัลและค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินงานตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ได้กล่าวมาแล้ว และ ยังมีร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีที่จะได้พิจารณาในวาระต่อไป

๓. คณะกรรมการชุดที่ ๓ คือ คณะอนุกรรมการพิจารณาความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้มีการประชุม ๖ ครั้ง และได้มีการพิจารณาความผิดประเด็นต่างๆ หลายประเด็น และที่สำคัญ คือ คดีเกี่ยวกับการจัดคอนเสิร์ต ๓๐ ปี คาราบาว และประเด็นการโฆษณา เครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยใช้ตราสัญลักษณ์

๔. คณะกรรมการชุดที่ ๔ คือ คณะอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดตาม พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีการประชุม ๔ ครั้ง โดยมีสาระสำคัญ คือ การกำกับติดตามการดำเนินงาน การชี้แจงสถานการณ์ปัญหาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในแต่ละพื้นที่ การกำหนดยุทธศาสตร์การหารื้อแนวทางผลักดันในการวางมาตรการการเสนอร่างอนุบัญญัติตาม พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามความจำเป็นของสถานการณ์

๕. คณะกรรมการชุดที่ ๕ คือ คณะอนุกรรมการด้านรณรงค์และการสร้างภาคี ซึ่งถือเป็นหัวใจสำคัญในการทำงานควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยมีการประชุมจำนวน ๔ ครั้ง มีสาระสำคัญ คือ บูรณาการกิจกรรมในการรณรงค์ในเรื่องการลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ บุหรี่ และโรคติดต่อเรื้อรัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในโครงการ “พุทธชนันต์ งดเหล้า บุหรี่ ทัวไทยเทิดไท้องค์ราชัน ราชนิ และสักการะสมเด็จพระภูมิ สัมมาสัมพุทธเจ้า” และการจัดทำปฏิทินรณรงค์ด้านการควบคุมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปี ๒๕๕๕ และเห็นชอบให้มีการทำพิธีลงนามบันทึกข้อตกลงระหว่าง ๕ ศาสนาสัญญาสำคัญในประเทศไทยที่จะร่วมมือกันต่อต้านการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อย่างไม่เหมาะสม และเห็นชอบให้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับ ๓ เหล่าทัพในการรณรงค์เรื่องควบคุมปัญหาที่เกิดจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๖. คณะกรรมการชุดที่ ๖ คือ คณะอนุกรรมการด้านบำบัดฟื้นฟูผู้ติดสุรา ได้มีการประชุม ๑ ครั้ง และได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพิ่มเติม และได้มีการพิจารณาสาระสำคัญในการที่จะผนวกเอาสิทธิประโยชน์ในการรักษาพยาบาลให้สามารถครอบคลุมผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ ซึ่งขณะนี้สิทธิประโยชน์ในการรักษาผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยังไม่ได้อยู่ในโครงการหลักประกันสุขภาพ แต่กำลังได้รับการผลักดันอย่างยิ่งรวมทั้งพิจารณาเงื่อนไขในการที่ผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จะเข้ามาขอความช่วยเหลือจากคณะกรรมการ

สำหรับการดำเนินการการเฝ้าระวังการบังคับใช้กฎหมายได้มีการตรวจสอบ โดยการดำเนินงานเฝ้าระวังและบังคับใช้กฎหมายในภาพรวมทั้งประเทศ ได้มีการประชาสัมพันธ์ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย และตรวจเตือน จำนวน ๑,๐๗๐ ราย และมีการกล่าวโทษดำเนินคดีจำนวน ๒๐๔ ราย รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑,๒๗๔ ราย การตรวจเตือนจะกระทำเป็นประจำในแต่ละเดือนตามรายละเอียดที่ปรากฏในเอกสารและที่สำคัญ คือ ในช่วงเทศกาลปีใหม่ซึ่งมีการตรวจเตือนและกล่าวโทษรวมทั้งสิ้น ๔๓๘ ราย และช่วงเทศกาลสงกรานต์ที่ผ่านมาได้มีการตรวจเตือนประชาสัมพันธ์กฎหมายจำนวน ๖๙๓ รายและกล่าวโทษดำเนินคดีจำนวน ๑๓๑ ราย และได้มีการดำเนินการรับเรื่องร้องเรียนเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ทางหมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๕๙๐ ๓๓๔๒ จำนวนเฉลี่ยประมาณ ๓๕๐ รายต่อเดือนและได้มีการส่งเจ้าหน้าที่ออกไปตรวจสอบ

มติที่ประชุม รับทราบ

#### ๔.๒ อนุบัญญัติที่มีผลบังคับใช้ใหม่

น.พ.นพพร ชื่นกลิ่น กล่าวว่า วาระที่ ๔.๒ เป็นการออกอนุบัญญัติใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือนฉบับใหม่ โดยเนื้อหาไม่ได้เปลี่ยนแปลง โดยมีการเปลี่ยนจากระบบซีเดิมเป็นระบบผู้ชำนาญการ ผู้เชี่ยวชาญ ตามระบบการจำแนกตำแหน่งใหม่ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน รวมทั้งทางกรุงเทพมหานครได้เสนอให้มีการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพิ่มขึ้น จึงถือโอกาสออกเป็นประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยอนุบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของข้าราชการในปัจจุบัน

พล.อ.ยุทธศักดิ์ ศศิประภา กล่าวว่า ถ้อยคำที่ประชุมรับทราบเกี่ยวกับอนุบัญญัติที่มีผลบังคับใช้แล้ว

มติที่ประชุม รับทราบ



## ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

๕.๑ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ประกอบกิจการโรงงาน พ.ศ. ....

นพ.นพพร ชื่นกลิ่น กล่าวว่า เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีการเรียกร้องจากกลุ่มพลังมวลชน กลุ่มผู้ใช้แรงงาน รวมทั้งความเห็นชอบจากผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ที่จะให้มีการห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ประกอบกิจการโรงงาน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๗ ซึ่งได้แนบพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ในตอนท้ายของเอกสารหมายเลข ๗ โดยพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดคำนิยามคำว่า “โรงงาน” ไว้ในมาตรา ๕ ซึ่ง “โรงงาน” หมายความว่า “อาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมตั้งแต่ห้าแรงม้าหรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าแรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่เจ็ดคนขึ้นไปโดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตาม สำหรับทำ ผลิต ประกอบ บรรจุ ซ่อม ซ่อมบำรุง ทดสอบ ปรับปรุง แปรสภาพ ลำเลียง เก็บรักษา หรือทำลายสิ่งใด ทั้งนี้ ตามประเภทหรือชนิดของโรงงานที่กำหนดในกฎกระทรวง”

พล.อ.นพ.ชาญชาญ ตาตะนันท์ กล่าวว่า ในข้อความคำว่าพื้นที่ประกอบกิจการโรงงานนั้นมีความไม่ชัดเจนในทางปฏิบัติ กล่าวคือ ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ คำจำกัดความของคำว่า “ประกอบกิจการโรงงาน” ชัดเจน แต่ร่างประกาศฉบับนี้ใช้คำว่า “พื้นที่ประกอบกิจการโรงงาน” นี้ จึงขอทราบว่าจะหมายถึงอะไร เช่น หมายถึงเฉพาะตัวโรงงาน หรือหมายถึงพื้นที่ของโรงงานทั้งหมด และหากเปลี่ยนไปใช้คำว่า “ในประกอบกิจการโรงงาน” หรือ “ในโรงงาน” จะเกิดความชัดเจนกว่าหรือไม่

นายเสรี อติภักดิ์ กล่าวว่า ขออธิบายคำว่า “พื้นที่ประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน” ตามหลักกฎหมายว่าด้วยโรงงาน คือ พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ผู้ประกอบการที่จะได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานต้องแสดงแบบพิมพ์เขียวต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งจะประกอบด้วยแบบพิมพ์เขียวต่างๆ รวมถึงแบบติดตั้งเครื่องจักร ซึ่งเฉพาะพื้นที่ที่ยื่นมาในแบบเท่านั้นที่จะอนุญาตให้ผู้ประกอบการ ยกตัวอย่างเช่น พื้นที่โรงงานทั้งหมดจำนวน ๑๐๐ ไร่ แต่พื้นที่ที่ประกอบกิจการโรงงานมีเพียง ๓ ไร่ ทางกรมโรงงานอุตสาหกรรมก็จะดำเนินการอนุมัติหรืออนุญาตให้เป็นโรงงานเฉพาะ ๓ ไร่ นั้น เป็นพื้นที่ประกอบกิจการ พื้นที่นอกเหนือจากนั้นจะไม่อนุมัติหรืออนุญาตให้เป็นพื้นที่ประกอบกิจการ หรือกรณีโรงไม่หินถึงแม้ผู้ประกอบการจะยื่นขออนุญาตโดยใช้พื้นที่ในภูเขาทั้งลูก แต่กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะอนุมัติหรืออนุญาตแค่เพียงตัวอาคารที่มีเครื่องไม่หิน ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับเจตนารมณ์ของกิจการโรงงานนั้นๆ ดังนั้น คำว่า “พื้นที่ประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน” จึงเป็นคำที่ชัดเจนที่สุดแล้ว

พล.อ.ยุทธศักดิ์ ศศิประภา กล่าวว่า เฉพาะตัวโรงงานที่เมื่อส่งแบบพิมพ์เขียวไปเท่านั้น จึงจะเรียกว่าพื้นที่ประกอบกิจการโรงงาน ซึ่งก็ถือว่ามีความชัดเจนดี เนื่องจากเป็นถ้อยคำหรือมีนิยามกำหนดอยู่ในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

นพ.พรเทพ ศิริวนารังสรรค์ กล่าวว่า ในประเด็นนี้อภิปรายกันมากในช่วงการพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพราะเกรงว่าจะไปครอบคลุมพื้นที่อื่นๆ เช่น ที่อยู่อาศัย หรือร้านค้า หรือในกรณีเป็นโรงงานขนาดเล็กหรือที่ใช้บ้านเป็นโรงงานซึ่งอาจใช้ชั้นล่างเป็นโรงงาน ชั้นบนเป็นที่พักอาศัย ซึ่งถ้าไปครอบคลุมทั้งหมดจะทำให้เกิดความวุ่นวายได้ ดังนั้น จึงควรควบคุมเฉพาะตรงที่ประกอบกิจการโดยตรง เพราะไม่ทำให้เกิดความเสียหายต่อผู้ที่ประกอบกิจการเหล่านั้น ไม่ว่าจะเกิดอุบัติเหตุหรือการทะเลาะเบาะแว้งในที่ทำงาน ซึ่งนอกจากพื้นที่ประกอบกิจการโรงงานแล้วก็จะไม่ครอบคลุมถึง

นายเสรี อติภักดิ์ กล่าวว่า กรณีโรงงานใหญ่ ก็จะมีคลับเฮ้าส์หรือบ้านพัก ซึ่งตรงนั้นโดยปรกติแล้วจะไม่มีการยื่นมาในแบบคำขออนุญาต โดยจะแยกเฉพาะพื้นที่ประกอบกิจการโรงงานเท่านั้น และกรมโรงงานอุตสาหกรรมจะอนุญาตในพื้นที่ที่ยื่นเท่านั้นด้วย ถ้าเป็นพื้นที่นอกเหนือจากนั้นจะไม่ครอบคลุมถึงแต่อย่างใด

นายปรีชา ธนานันท์ กล่าวว่า ขอเทียบเคียงกับกรณีในเรื่องละเมิดอำนาจศาล ซึ่งจะใช้คำว่า “ในบริเวณศาล” ซึ่งจะรวมถึงตัวศาลและบริเวณของศาล โดยจะไม่ใช่คำว่าพื้นที่ศาล จึงอยากเสนอให้ใช้คำว่า “บริเวณโรงงาน”

นายเสรี อติภัทระ กล่าวว่า คำว่า “พื้นที่ประกอบกิจการโรงงาน” ตามที่ได้ยกอ้างไว้ในฉบับนี้ ก็ถือว่ามีความชัดเจนอยู่ในตัว ตั้งแต่ในเรื่องของแบบอนุมัติหรืออนุญาต ซึ่งจะมีกรอบกำหนดไว้ชัดเจน ส่วนในเรื่องของการใช้คำว่า “บริเวณ” จะทำให้กรอบในการควบคุมกว้างเกินไป

นายสุพล ศรีพันธุ์ กล่าวว่า ถ้าโดยเจตนารมณ์ของร่างประกาศ คือ การทำงานในสภาวะที่มันเมานั้น อาจจะทำให้เกิดอันตราย แต่ในความเป็นจริงไม่คิดว่าในตัวโรงงานหรือตัวอาคารจะมีการขายสุราเพราะเป็นเรื่องที่ไม่ดีอยู่แล้ว แต่อาจมีกรณีที่ออกนอกตัวโรงงานแล้วดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จากนั้นก็กลับเข้ามาทำงาน ซึ่งถือเป็นเรื่องที่ไม่อันตรายเช่นกัน เพราะฉะนั้น การที่ผู้แทนกระทรวงยุติธรรมเสนอว่าควรมีการขยายอาณาเขตไปถึงบริเวณด้วยจึงเป็นเรื่องที่เหมาะสม ดังนั้น กรอบในการควบคุมจึงควรจะกว้างกว่ากรอบของทางกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อประโยชน์ของการป้องกันอันตราย จึงควรใช้คำว่า “บริเวณ” มากกว่าคำว่า “พื้นที่ประกอบกิจการ”

นพ.พรเทพ ศิริวนารังสรรค์ กล่าวว่า เรื่องนี้จะไปจำกัดสิทธิบุคคลที่อยู่ในอาณาบริเวณนั้น เช่น บุคคลที่อยู่ที่บ้านหรือร้านค้าและไม่ได้ส่งผลเสียต่อการทำงาน เพราะมีบางสถานที่ที่มีชั้นบนเป็นที่พัก ส่วนชั้นล่างเป็นโรงงาน หากมีการดื่มในชั้นบนตอนเลิกงาน ก็ไม่ควรไปบังคับใช้กฎหมายกับบุคคลเหล่านี้ ซึ่งทำให้ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ จึงต้องมีการจำกัดกรอบเฉพาะพื้นที่ประกอบกิจการโรงงานเท่านั้น และจะมีขอบเขตหรืออาณาเขตที่ชัดเจนที่ผู้ประกอบการได้ไปยื่นขออนุญาตต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมไว้

นพ.ไพจิตร วราชิต กล่าวว่า ในประกาศนี้จะสอดคล้องกับการห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ราชการ เพราะไม่เช่นนั้นจะเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่อยู่ในบ้านพัก ซึ่งในส่วนของการบังคับใช้ก็เป็นเรื่องของผู้บริหารโรงงาน ซึ่งจะเป็นการเชื่อมโยงกับกฎหมายที่มีอยู่เดิม

นายปรีชา ธนานันท์ กล่าวว่า กฎหมายที่มีอยู่จะเขียนข้อยกเว้นไว้ เช่น ไม่รวมถึงที่พัก หรือสโมสร ดังนั้น จะเป็นการเหมาะสมหากเรากำหนดให้ครอบคลุมถึงบริเวณโดยเขียนข้อยกเว้นให้ไม่รวมถึงที่พักหรือสโมสร ซึ่งตัวอย่างของกฎหมายได้มีอยู่แล้ว

นพ.พรเทพ ศิริวนารังสรรค์ กล่าวว่า ขอขอบคุณกรรมการทุกท่านที่อยากให้การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ขยายความออกไป โดยในประเด็นที่เสนอนี้จะทำการบันทึกไว้ ซึ่งหากมีการปฏิบัติในช่วงหนึ่งหากการควบคุมบริเวณรอบโรงงานจะเป็นผลดีมากกว่า ก็จะมีการขยายขอบเขตการควบคุมออกไป เพราะแท้จริงแล้วต้องการให้มีการควบคุมถึงรอบๆ โรงงานด้วย แต่เมื่อได้อภิปรายกันแล้วเห็นว่าควรมีการตีกรอบเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมายได้อย่างตรงไปตรงมา ซึ่งเมื่อใช้บังคับไปได้ระยะหนึ่ง เมื่อถึงเวลาและสถานการณ์ที่เหมาะสมอาจมีการขยายขอบเขตการควบคุมต่อไป

นายปรีชา ธนานันท์ กล่าวว่า มองในแง่เจตนารมณ์ที่ต้องการไม่ให้มีการมีเมานเมาและเกิดอันตรายต่อคนงานหรือโรงงาน ดังนั้น ถ้าออกกฎหมายเฉพาะพื้นที่ อาจทำให้เกิดการหลีกเลี่ยงกฎหมาย ซึ่งจะส่งผลให้ไม่สมประโยชน์ในการควบคุมเรื่องนี้ เช่น หากมีการออกไปดื่มสุรารอบโรงงานแล้วมันเมากลับเข้ามาทำงาน กฎหมายที่มีจะคุมครองได้หรือไม่ เพราะว่าคนดื่มในโรงงานคงไม่กล้าที่จะดื่มในโรงงาน แต่คงจะออกไปดื่มในบริเวณใกล้ๆ โรงงานแล้วค่อยกลับมาทำงานซึ่งจะทำให้ไม่ตรงกับเจตนารมณ์แห่งร่างประกาศฉบับนี้ หากไม่รวมไปถึงบริเวณรอบๆ โรงงานด้วย

นพ.ไพจิตร วราชาติ กล่าวว่า ประเด็นนี้ได้มีการถกเถียงกันเป็นจำนวนมาก แต่ได้ข้อสรุปให้ควบคุมเฉพาะตัวพื้นที่ประกอบกิจการโรงงาน เพราะไม่เช่นนั้นจะไปกระทบในบริเวณอื่นๆ รอบโรงงาน และทางกระทรวงอุตสาหกรรมซึ่งเป็นผู้ดูแลกฎหมายว่าด้วยโรงงานนั้น ก็ได้มีส่วนเข้ามาแสดงความคิดเห็นในกระบวนการร่างประกาศฉบับนี้ด้วย ซึ่งทางกระทรวงอุตสาหกรรมได้ยืนยันว่าการใช้ถ้อยคำเช่นนี้ก็ถือว่าเหมาะสมแล้ว

พล.อ. ยุทธศักดิ์ ศศิประภา กล่าวว่า ในประเด็นนี้ก็สมควรใช้ถ้อยคำให้เชื่อมโยงกับตัวกฎหมายของกระทรวงอุตสาหกรรม แต่อย่างไรก็ตาม ควรรับข้อสังเกตจากผู้แทนกระทรวงยุติธรรมไว้ด้วย

นายเสรี อติภักดิ์ กล่าวว่า ขอขยายข้อความในข้อ ๒ ของร่างประกาศฉบับนี้ ซึ่งกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้อนุญาตให้มีการตั้งโรงงานหรือประกอบกิจการที่ผลิตหรือขายสุราอยู่ด้วย โรงงานเหล่านี้จึงอยู่ภายใต้กฎหมายโรงงาน และเห็นควรยกเว้นไว้ เพราะโรงงานสุราจะมีการขายในโรงงานและอาจจะมีการชิมอันเป็นส่วนหนึ่งของการผลิตในโรงงาน

นายระพีพันธุ์ สริวัฒน์ กล่าวว่า เห็นด้วยกับร่างประกาศ แต่ที่กำหนดให้บังคับตั้งแต่พ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเห็นว่าเป็นระยะเวลาที่นานเกินไป

นพ.นพพร ชื่นกลิ่น กล่าวว่า ประเด็นนี้เป็นเรื่องของคณะกรรมการร่างกฎหมายที่จะใช้เวลาในการทำความเข้าใจ แต่ถ้าเห็นว่าควรปรับลดลงมาก็สามารถทำได้

พล.อ. ยุทธศักดิ์ ศศิประภา กล่าวว่า ดังนั้น คณะกรรมการขอแก้ไขจาก ที่กำหนดให้บังคับตั้งแต่พ้นกำหนด ๑๘๐ วัน เป็น ๙๐ วัน นับแต่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มติที่ประชุม เห็นชอบ โดยแก้ไขในข้อ ๓ ของร่างประกาศจากถ้อยคำว่า “ประกาศนี้ใช้บังคับตั้งแต่เมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป” เป็น “ประกาศนี้ใช้บังคับตั้งแต่เมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วันนับจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

## ๕.๒ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ พ.ศ. ....

นพ.นพพร ชื่นกลิ่น กล่าวว่า ตามเอกสารหมายเลข ๘ โดยพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ ได้มีการห้ามขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ราชการอยู่แล้ว ซึ่งโดยเจตนารมณ์นั้น ควรหมายรวมถึงรัฐวิสาหกิจด้วย แต่คำพิพากษาของศาลฎีกาวินิจฉัยตามกฎหมายอาญาว่าการลักทรัพย์ในการประปานครหลวงซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจไม่ใช่การลักทรัพย์ในสถานที่ราชการ ซึ่งถ้าหากมีการตีความกฎหมายที่ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ อาจจะทำให้เกิดความขัดแย้งต่อเจตนารมณ์แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายจึงออกประกาศฉบับนี้ขึ้นมาเพื่อให้ครอบคลุมรัฐวิสาหกิจด้วย ซึ่งจะมีข้อยกเว้นเช่นเดียวกับสถานที่ราชการ

นายปรีชา ธนानันท์ กล่าวว่า ขอเสนอข้อสังเกตว่าร่างประกาศฉบับนี้ใช้คำว่า “สถานที่หรือบริเวณ” แต่ร่างประกาศเรื่องโรงงานจะใช้คำว่า “พื้นที่ประกอบกิจการ” ซึ่งใช้ไม่เหมือนกัน โดยเห็นว่าน่าจะใช้คำที่เหมือนกัน

นพ.นพพร ชื่นกลิ่น กล่าวว่า ในเรื่องนี้เป็นกรออกประกาศตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๑ ซึ่งกำหนดว่าห้ามขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ใน “สถานที่หรือบริเวณ” จึงมีการใช้ถ้อยคำดังกล่าวที่คัดลอกมาจากตัวบทในกฎหมายโดยตรง

นายปรีชา ธนानันท์ กล่าวว่า ดังนั้น เห็นว่าร่างประกาศฉบับที่แล้วเรื่องห้ามดื่มห้ามขายในพื้นที่ประกอบกิจการโรงงานได้ใช้คำว่า “พื้นที่” ซึ่งควรใช้คำว่า “สถานที่หรือบริเวณ” ให้เหมือนกัน

นายเสรี อติภักดิ์ กล่าวว่า ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น คำว่า “พื้นที่ประกอบกิจการ” นั้นค่อนข้างมีกรอบที่ชัดเจนอยู่แล้ว ซึ่งสอดคล้องกับสถานที่ที่จะควบคุมตามเจตนารมณ์ของร่างประกาศ โดยทางกรมโรงงานอุตสาหกรรมจะเรียกว่าพื้นที่นั้นว่า “พื้นที่ประกอบกิจการ” อยู่แล้ว

นายวิทยา บุรณศิริ กล่าวว่า การใช้ถ้อยคำดังกล่าวสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยโรงงานอยู่แล้ว ซึ่งมีพื้นที่กำหนดไว้อย่างชัดเจน แต่ในส่วนของที่กำลงหรือกันนี้เป็นเรื่องที่กำหนดไว้ในเรื่องของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐโดยเทียบเคียงพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามดื่มหรือห้ามขายในสถานที่ราชการ โดยกำหนดขึ้นเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมาย

พล.อ.นพ.ชายชาญ ตาตะนันท์ กล่าวว่า ขอร้องถึงประเด็นที่ไม่ชัดเจนบางส่วน โดยมีความเป็นห่วงเพราะเรื่องนี้เป็นโทษทางอาญา โดยเฉพาะในเรื่องคำนิยามของคำจำกัดความ เช่น คำว่าสถานที่ราชการครอบคลุมอะไรบ้าง โดยเฉพาะในส่วนของรัฐวิสาหกิจที่เอกชนเข้าพื้นที่ไปแล้วจะถือเป็นสถานที่ที่อยู่ภายใต้บังคับของประกาศนี้หรือไม่ หรือกรณีห้างเซ็นทรัลเข้าสถานที่ของการรถไฟ ดังนั้น จึงอยากให้ความชัดเจนว่าจะครอบคลุมแค่ไหนอย่างไรเพื่อไม่มีปัญหาในการตีความต่อไป ประเด็นที่สองในเรื่องของการยกเว้นให้ขายได้ในร้านค้าจะหมายถึงร้านค้าวารหรือร้านค้าแบบเช่าพื้นที่ ซึ่งอยากให้ความชัดเจนตรงนี้ ประเด็นที่สามในเรื่องของการจัดเลี้ยงตามประเพณีว่าหมายถึงอะไร เช่น งานวันเกิด เลื่อนตำแหน่ง หรือเฉพาะวันสงกรานต์ปีใหม่ เพราะอาจเกิดปัญหาเรื่องการตีความตามมาในภายหลังได้

นายวิทยา บุรณศิริ กล่าวว่า ในเรื่องนี้เขียนข้อยกเว้นไว้ชัดเจนอยู่แล้ว เช่น ในข้อที่ ๑ ได้เขียนข้อยกเว้นไว้ว่ายกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร ซึ่งมีความชัดเจนอยู่แล้ว ดังนั้น หากเทียบเคียงกรณีสถานที่ราชการถ้าขายในสโมสรหรือร้านค้าก็เข้าข้อยกเว้น ดังนั้น ถ้าไปขายในสถานที่อื่นก็ต้องมีการจับกุมและการทำอาภาศยานซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจถ้าหากมีการดำเนินการขายในร้านค้าหรือสโมสรก็สามารถดำเนินการได้ชัดเจนอยู่แล้ว

พล.อ.นพ.ชายชาญ ตาตะนันท์ กล่าวว่า เนื่องจากว่าประกาศทั้งสองฉบับที่กล่าวมานี้มีผลกระทบต่อหลายองค์กร ดังนั้นไม่ทราบว่ามิใช่ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องได้เข้ามามีส่วนร่วมในการออกความเห็นหรือไม่ เช่น สมาคมโรงแรม สมาคมร้านอาหาร สภาหอการค้า เป็นต้น

นายวิทยา บุรณศิริ กล่าวว่า ขออนุญาตชี้แจงว่ากรณีนี้เป็นการทำให้ชัดเจนขึ้นเท่านั้น เนื่องจากว่าแต่เดิมรัฐวิสาหกิจรวมอยู่ในความหมายของคำว่าสถานที่ราชการอยู่แล้ว ซึ่งได้เคยคิดว่ารัฐวิสาหกิจเป็นสถานที่ราชการซึ่งถือว่ามีความหมายอยู่แล้ว เพียงแต่ได้ทำให้เกิดความชัดเจนมากขึ้นเพื่อประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายเพราะมีปัญหาเรื่องการตีความว่ารัฐวิสาหกิจหมายถึงส่วนราชการหรือไม่

นพ.นพพร ชื่นกลิ่น กล่าวว่า ก่อนมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีการทำประชาพิจารณ์ซึ่งครอบคลุมหน่วยงานราชการอยู่แล้วและมีการวิพากษ์วิจารณ์ในประเด็นนี้มาแล้วโดยครอบคลุม

นายสุภาพ คลี่ขจาย กล่าวว่า กระทรวงอุตสาหกรรมได้สนับสนุนเรื่องนี้มาตลอดตั้งแต่ต้น โดยเฉพาะในเรื่องโรงงานอุตสาหกรรมเพราะทางกระทรวงอุตสาหกรรมมีโครงการ “โรงงานสีขาว” ซึ่งต้องปลอดเหล้าและยาเสพติด เพราะฉะนั้นถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกมาแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรมจะผลักดันให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดในโรงงานอุตสาหกรรมต่อไป

พล.อ. ยุทธศักดิ์ ศศิประภา กล่าวว่า เห็นว่าที่ประชุมมีความเห็นชอบต่อร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเรื่องกำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ

มติที่ประชุม เห็นชอบ

### ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ

๖.๑ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทางในขณะขับขี่หรือโดยสารรถ พ.ศ. ....

นพ.พรเทพ ศิริวนารังสรรค์ กล่าวว่า เหตุที่ร่างประกาศฉบับนี้้นำเข้ามาเป็นวาระอื่นๆ เนื่องจากในการเตรียมการก่อนการประชุม ร่างประกาศนี้ได้ผ่านการประชุมพิจารณาของคณะกรรมการร่างกฎหมาย เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ก่อนวันประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติเพียง ๑ วัน ดังนั้น เรื่องดังกล่าวจึงไม่สามารถบรรจุอยู่ในระเบียบวาระการประชุมที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา แต่ถูกนำมาบรรจุไว้ในระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่นๆ แทน แต่เนื่องจากได้มีการพิจารณาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทาง พ.ศ. .... ผ่านความเห็นชอบในหลักการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และพิจารณาตรวจสอบโดยคณะกรรมการด้านกฎหมายแล้ว ดังนั้น จึงขออนุญาตนำร่างประกาศดังกล่าวนี้มาพิจารณาในวาระอื่นๆ ตามเอกสารที่แนบมานี้ เพื่อดำเนินการนำเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาต่อไป

พล.อ.ยุทธศักดิ์ ศศิประภา กล่าวว่า สามารถดำเนินการพิจารณาต่อไปได้ เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องที่เคยถกออกไปแล้ว แต่นำกลับมาพิจารณาใหม่อีกครั้ง

นพ.นพพร ชื่นกลิ่น กล่าวว่า ตามเอกสารหมายเลข ๙ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทาง พ.ศ. .... ได้ผ่านความเห็นชอบในหลักการของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และพิจารณาตรวจสอบโดยคณะกรรมการด้านกฎหมายแล้ว

นายปรีชา ธนानันท์ กล่าวว่า ในตอนท้ายของข้อที่ ๑ อาจตกคำว่า “พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.๒๕๒๒” โดยไม่ควรเขียนว่า “ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก”

นพ.สมาน พูตระกูล กล่าวว่า คำว่า “ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.๒๕๒๒” นั้น หากระยะเวลาผ่านไปพระราชบัญญัติดังกล่าวมีการปรับปรุงแก้ไขและปี พ.ศ. อาจมีการเปลี่ยนแปลง ดังนั้น เพื่อให้มีการเชื่อมโยงถึงหากมีการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวเกิดขึ้น จึงใช้คำว่า “ตามกฎหมายว่าด้วย” ประกอบกับทางอาจารย์ผู้เชี่ยวชาญได้ให้คำแนะนำเช่นเดียวกันว่าหากกฎหมายเปลี่ยนแปลงไปโดยอาจจะมีการเปลี่ยนแปลงถ้อยคำหรือชื่อไปเล็กน้อยก็จะไม่สามารถเชื่อมโยงถึงกันได้ จึงใช้คำนี้ ทั้งนี้ ร่างประกาศฉบับนี้ได้รับการพิจารณาตรวจสอบโดยคณะกรรมการร่างกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วด้วย อย่างไรก็ตาม ร่างประกาศที่นำเสนอนี้อาจพิมพ์ตกคำว่า “การ” หน้าคำว่า “จราจรทางบก” จึงขอแก้ไขเป็น “ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก”

นายปรีชา ธนานันท์ กล่าวว่า หากกฎหมายไม่ระบุให้ชัดเจน ศาลอาจตัดสินไม่ถูกต้องกฎหมายว่าด้วยการจราจรนั้นหมายถึงกฎหมายการจราจรฉบับใด ซึ่งจะมีคำว่าทางและรถหรือไม่ ซึ่งจะเกิดปัญหาตามมาภายหลัง จึงควรเขียนให้ชัดว่า “ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒”

นายวิทยา บุรณศิริ กล่าวว่า ในครั้งหน้าต้องมีตัวแทนจากคณะกรรมการกฤษฎีกาอยู่ในที่ประชุม เพราะในการพิจารณากฎหมายต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญและการออกกฎหมายต้องเป็นไปอย่างถูกต้อง ดังนั้นจึงเห็นควรส่งไปให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตรวจสอบให้ถูกต้อง โดยให้มีหนังสือขอสอบถามความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าควรจะใช้ถ้อยคำอย่างไร ระหว่างคำว่า “ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก” กับ “ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒” และในการประชุมครั้งถัดไปขอให้เชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าร่วมประชุมด้วย

นพ.สมาน พุทธะกุล กล่าวว่า ทางฝ่ายเลขานุการขออนุญาตรับคำแนะนำไว้ โดยในการประชุมครั้งถัดไป ฝ่ายเลขานุการจะเชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าร่วมประชุมด้วย แต่ในขั้นตอนของการร่างประกาศฉบับนี้ก็ได้รับการพิจารณาจากผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งเป็นหนึ่งในคณะอนุกรรมการร่างกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง

นายวิทยา บุรณศิริ กล่าวว่า อย่างไรก็ตามเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและให้มีการตรวจสอบการออกกฎหมายอย่างรอบคอบ ก็ควรส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาในประเด็นดังกล่าวอีกครั้ง

นพ.พรเทพ ศิริวนารังสรรค์ กล่าวว่า ขออนุญาตสรุปมติที่ประชุมว่าที่ประชุมเห็นด้วยในร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีที่กล่าวข้างต้นนี้ทั้งหมด ยกเว้นให้เพิ่มคำว่า “การ” หน้าคำว่า “จราจรทางบก” และนำข้อสังเกตในประเด็นดังกล่าวสอบถามไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

นายวิทยา บุรณศิริ กล่าวว่า ดังนั้น เช่นนี้ ควรดำเนินการทำหนังสือส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเพื่อทำความเข้าใจในประเด็นนี้ จากนั้นจึงนำเสนอให้นายกรัฐมนตรีลงนามต่อไป

พล.อ.ยุทธศักดิ์ ศศิประภา กล่าวว่า ขั้นตอนต่อจากนี้ต้องมีการดำเนินการส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเพื่อทำความเข้าใจในประเด็นดังกล่าว จากนั้นจึงนำเสนอนายกรัฐมนตรีลงนาม

นายวิทยา บุรณศิริ กล่าวว่า ถ้าได้มีการดำเนินการทั้งหมดเรียบร้อยตามขั้นตอน ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติครั้งต่อไป ให้ฝ่ายเลขานุการนัดหมายการประชุมแล้วจึงรายงานให้ประธานทราบถึงความก้าวหน้าของร่างประกาศต่างๆ ต่อไป

นพ.สมาน พุทธะกุล กล่าวว่า โดยสรุป คือ ร่างประกาศทั้ง ๓ ฉบับผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ โดยฉบับสุดท้ายอาจต้องขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพียงเล็กน้อยว่าจะใช้คำว่า “ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก” หรือใช้คำว่า “ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.๒๕๒๒”

นายวิทยา บุรณศิริ กล่าวว่า ในเรื่องการขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เสนอให้ขออำนาจจากที่ประชุมนี้เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาส่งความเห็นไปที่ประธาน และหากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณามีความเห็นแล้ว ขออนุญาตให้ประธานเสนอร่างที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นในประเด็นที่สอบถามแล้วนั้น ให้นายกรัฐมนตรีลงนามเพื่อประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

นายเสรี อติภัทระ กล่าวว่า เพื่อความรอบคอบของการร่างกฎหมาย จึงควรส่งร่างประกาศเรื่องโรงงานไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพร้อมกับร่างประกาศเรื่องทางด้วย เพราะได้ใช้คำว่า “ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน” ไม่ได้ใช้คำว่า “ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.๒๕๓๕” เช่นเดียวกัน

พล.อ.ยุทธศักดิ์ ศศิประภา กล่าวว่า ดังนั้น เรื่องที่ต้องส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นจึงมี ๒ เรื่อง ในประเด็นว่าควรใช้คำว่า “ตามกฎหมายว่าด้วย” หรือ “ตามพระราชบัญญัติ... พ.ศ....”

นายวิทยา บุรณศิริ กล่าวว่า ถ้าหากผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ประธานสามารถนำเสนอนายกรัฐมนตรีลงนามในร่างประกาศเพื่อบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

พล.อ.ยุทธศักดิ์ ศศิประภา กล่าวว่า ขอปิดการประชุมและขอขอบคุณคณะกรรมการและผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน

**มติที่ประชุม** เห็นชอบ และให้มีหนังสือขอหารือต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นที่ว่า ร่างประกาศดังกล่าวทั้งสองฉบับนั้นควรใช้คำว่า “กฎหมายว่าด้วย...” หรือ “พระราชบัญญัติ...” กล่าวคือ

๑. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ประกอบกิจการโรงงาน พ.ศ. .... นั้น ในข้อ ๑ ของร่างประกาศดังกล่าว ควรใช้คำว่า “...กฎหมายว่าด้วยโรงงาน” หรือควรใช้คำว่า “...พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕”

๒. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทาง พ.ศ. .... นั้น ในข้อ ๑ วรรคสองของร่างประกาศดังกล่าว ควรใช้คำว่า “...กฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก” หรือควรใช้คำว่า “...พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒”

เมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นในประเด็นดังกล่าวแล้วให้ส่งเรื่องไปที่ประธานกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติเพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรีลงนามในร่างประกาศทั้งสองฉบับเพื่อบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

ปิดการประชุม เวลา ๑๖.๓๐ น.

(นายสมาน พุทธะกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ผู้สรุปรายงานการประชุม

(นายพรเทพ ศิริวนารังสรรค์)

อธิบดีกรมควบคุมโรค

ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

(นายไพจิตร วราชิต)

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

## ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๕

## ๑. การพัฒนากฎหมายและนโยบายสาธารณะเพื่อควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

หลังจากที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบันเป็นระยะเวลา ๔ ปี ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการออกกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่มีผลบังคับใช้แล้ว จำนวน ๑๐ ฉบับ ได้แก่

๑) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕)

๒) ระเบียบกรมควบคุมโรคว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินสินบนรางวัลและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕)

๓) ประกาศคณะกรรมการดำเนินการจัดให้มีผู้แทนองค์กรเอกชน เรื่อง กำหนดวัน เวลา สถานที่ และวิธีการที่จะมีการคัดเลือกผู้แทนแต่ละองค์กร พ.ศ. ๒๕๕๕ (ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕)

๔) คำสั่งกรมควบคุมโรค ที่ ๑๐๗๑/๒๕๕๕ เรื่อง การมอบหมายในการหักค่าปรับและการอนุมัติส่งจ่ายเงินสินบนรางวัลและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (สั่ง ณ วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ที่มีคำสั่ง)

๕) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดสถานที่ห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ประกาศ ณ วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕)

๖) ประกาศกรมควบคุมโรคว่าด้วยหลักเกณฑ์การแบ่งเงินรางวัลหรือวิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน และแบบการขอรับเงินสินบนรางวัลตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ประกาศ ณ วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕)

๗) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์บนทาง พ.ศ. ๒๕๕๕ (ประกาศ ณ วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๕)

๘) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ประกอบกิจการโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ (ประกาศ ณ วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕)

๙) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๕)

๑๐) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้แทนองค์กรเอกชนในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕)

ด้านนโยบายสาธารณะได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการนโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ เสนอผ่านคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ และคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติเพื่อพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรี



๒. การชี้แจงอนุบัญญัติที่ออกมาใหม่ ให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๑ ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๘ ครั้ง ระหว่างเดือนมิถุนายน - สิงหาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๗๒๒ ราย

๒.๒ ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๓ ครั้ง ในพื้นที่ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคใต้ ระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ - มกราคม ๒๕๕๖ จำนวน ๖๕๐ คน และมีกำหนดการชี้แจงอนุบัญญัติที่ออกมาใหม่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๓. การดำเนินงานเฝ้าระวังและบังคับใช้กฎหมาย ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จากการที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้งมาตรการที่สำคัญของกฎหมายลำดับรองต่างๆ ที่มีผลบังคับใช้ กระทรวงสาธารณสุข ได้มีการดำเนินงานเฝ้าระวังและบังคับใช้กฎหมาย ดังนี้

๓.๑ ผลการดำเนินงานเฝ้าระวังและบังคับใช้กฎหมายภาพรวมทั้งประเทศ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕) จำนวน ๓,๘๑๙ ราย แบ่งเป็น

เฝ้าระวังฯ ตรวจเตือน ตรวจสอบ ประชาสัมพันธ์กฎหมาย จำนวน ๓,๔๙๔ ราย

กล่าวโทษดำเนินคดี จำนวน ๓๒๕ ราย

๓.๒ ผลการดำเนินงานเฝ้าระวังและบังคับใช้กฎหมายภาพรวมทั้งประเทศ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ - ๒ มกราคม ๒๕๕๖) จำนวน ๒,๑๕๗ ราย แบ่งเป็น

เฝ้าระวังฯ ตรวจเตือน ตรวจสอบ ประชาสัมพันธ์กฎหมาย จำนวน ๑,๙๘๗ ราย

กล่าวโทษดำเนินคดี จำนวน ๑๗๐ ราย

โดยเป็นผลการดำเนินงานช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๖ ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ และ ๑-๒ มกราคม ๒๕๕๖ จำนวน ๘๒๙ ราย แบ่งเป็น

เฝ้าระวังฯ ตรวจเตือน ตรวจสอบ ประชาสัมพันธ์กฎหมาย จำนวน ๗๒๑ ราย

กล่าวโทษดำเนินคดี จำนวน ๑๐๘ ราย

๓.๓ ผลการดำเนินงานรับเรื่องร้องเรียนเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ทางหมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๔๒

ระหว่าง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ จำนวนสาย จำนวน ๓,๖๖๓ สาย (เฉลี่ย ๓๐๕ สาย/เดือน)

ระหว่าง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ จำนวนสาย จำนวน ๑,๐๙๐ สาย (เฉลี่ย ๓๖๓ สาย/เดือน)

#### ๔. ด้านการประชาสัมพันธ์และรณรงค์ควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์

๔.๑ มหกรรมงดสุราทั่วไทย เกิดห้องคราซัน จัดขึ้นเพื่อเชิญชวนเจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทั่วไป ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคร่วมกันรณรงค์งดดื่มสุราเพื่อถวายเป็นพระราชกุศล เนื่องในวโรกาสเฉลิมพระชนมายุ ๘๔ พรรษา ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช เฉลิมพระชนมายุ ๘๐ พรรษา สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ และเฉลิมฉลอง ๒,๖๐๐ ปี แห่งการตรัสรู้ขององค์พระสัมมาสัมพุทธเจ้า

โดยจัดแถลงข่าวและลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่าง ๕ ศาสนาในการจัดสถานที่ศาสนสถาน และสถานที่ที่อยู่ในกำกับดูแลปลอดเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ ห้องออร์คิด โรงแรมรามารการ์เด้นส์ กรุงเทพมหานคร

กิจกรรมรณรงค์ “มหกรรมงดสุราทั่วไทย เกิดห้องคราซัน” วันที่ ๒๑ - ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ ลานกิจกรรม ปาร์ค อเวนิว ศูนย์การค้าเมเจอร์ซิกเนเจอร์ รอยอิน กรุงเทพมหานคร

๔.๒ พิธีลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือบ้าน ราชการ ศาสนา ในการจัดให้ศาสนสถานและสถานที่ที่อยู่ในกำกับดูแลปลอดเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ตามกฎหมาย โดยดำเนินการจัดพิธีลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือบ้าน ราชการ ศาสนา ในการจัดให้ศาสนสถานและสถานที่ที่อยู่ในกำกับดูแลปลอดเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ตามกฎหมาย

และเชิญชวนประชาชนให้ ลด ละ เลิก การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อขับเคลื่อน ขยายผลและสร้างเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับพื้นที่ ๔ ภาค ดังนี้

ภาคกลาง : วันที่ ๒๘ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ โรงแรมรามารการ์เด็นส์ กรุงเทพมหานคร

ภาคเหนือ : วันที่ ๘ - ๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมเซนทารา ดวงตะวัน จังหวัดเชียงใหม่

ภาคใต้ : วันที่ ๑๓ - ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมหรรษา เจบี หาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ : วันที่ ๒๗ - ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมโฆชะ จังหวัดขอนแก่น

๔.๓ การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ พุทธชนดี งดเหล้า บุหรี่ ทั่วไทย สักการะ แต่สมเด็จพระสัมมาสัมพุทธเจ้า ตามแนวคิด “ค่ายเยาวชน ๓ D ดีดีดี งดเหล้าบุหรี่ปุ่ไทย” เพื่อให้เยาวชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังการฝ่าฝืนกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยผู้เข้าร่วมโครงการเป็นเยาวชนจากสถาบันการศึกษาระดับมัธยมและระดับอุดมศึกษาและอาจารย์จากทั่วประเทศ ซึ่งจัดประชุม ณ เสถียรธรรมสถาน วันที่ ๒๙ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยได้รับพระกรุณาธิคุณจากพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าศรีรัศมิ์ พระวรชายาในสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามกุฎราชกุมาร เสด็จเป็นองค์ประธาน ในพิธีเปิดการประชุมฯ

๔.๔ กิจกรรม “๗ อย่างก้าวแห่งสติ งดเหล้า งดบุหรี่ปุ่ไทย เพื่อถวายเป็นพุทธบูชาองค์สมเด็จพระสัมมาสัมพุทธเจ้า” เมื่อธรรมะเดินทางสร้างอริยะชน เพื่อถวายเป็นพุทธบูชาองค์สมเด็จพระสัมมาสัมพุทธเจ้า โดยการน้อมนำธรรมในการขัดเกลาจิตใจให้ห่างไกลจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และบุหรี่ปุ่โดยดำเนินการรวมทั้งสิ้น ๗ จังหวัด จัดครั้งแรกที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาและดำเนินการจัดกิจกรรมอีก ๖ จังหวัด คือจังหวัดสุพรรณบุรี อ่างทอง นครสวรรค์ เชียงใหม่ เชียงราย และจังหวัดพิษณุโลก

๔.๕ พิธีลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการจัดสถานที่ที่อยู่ในกำกับดูแลปลอดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามกฎหมาย ระหว่าง กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม กองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก กองทัพอากาศ และกองทัพเรือ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

## ๕. การดำเนินงานของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดและกรุงเทพมหานคร

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดและกรุงเทพมหานคร สืบเนื่องจากปี ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ได้สนับสนุนเงินในการดำเนินงานควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่จังหวัด ทั้งสิ้น ๖๕ จังหวัด โดยมี ๑๑ จังหวัด ไม่รับเงินสนับสนุน ได้แก่ นนทบุรี ชลบุรี สมุทรปราการ ตาก เพชรบูรณ์ ลำปาง พะเยา แม่ฮ่องสอน หนองบัวลำภู ชัยภูมิและกรุงเทพมหานคร ผลการดำเนินงานโดยสรุป ดังนี้

๕.๑ การประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดและกรุงเทพมหานคร มีการจัดประชุมทั้งสิ้น ๓๘ จังหวัดรวมกรุงเทพมหานคร โดยจังหวัดที่มีการประชุมคณะกรรมการฯ มากกว่า ๑ ครั้ง/ปี มีจำนวน ๑๘ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดปทุมธานี จังหวัดสระบุรี จังหวัดระยอง จังหวัดสระแก้ว จังหวัดนครนายก จังหวัดสุพรรณบุรี จังหวัดราชบุรีจังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดหนองคาย จังหวัดยโสธร จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดลำพูน จังหวัดน่าน จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดสตูล

๕.๒ ผลการดำเนินการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด มีรายงานการดำเนินการจำนวน ๓๗ จังหวัด โดยออกตรวจเดือน ประชาสัมพันธ์ เฝ้าระวัง การละเมิดกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวม ๓๙๒ ครั้ง

ผลการดำเนินงานของอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดตาม  
พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

ขอเอกสารจาก

คณะอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดตาม  
พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

เอกสารสรุปย่อ

รายงานผลการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
เรื่อง “นโยบายแอลกอฮอล์เพื่ออนาคตเยาวชนไทย”

วันอังคารที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมประเมิน จันทรมล อาคาร ๑ ชั้น ๑ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

รายชื่อผู้เข้าประชุม

- |                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| ๑. นายแพทย์นพพร ชื่นกลิ่น         | กระทรวงสาธารณสุข ประธานการประชุม             |
| ๒. นางสาวกรรณิการ์ กิจติเวชกุล    | สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ         |
| ๓. นายอนันต์ เมืองมูลไชย          | สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ         |
| ๔. นพ.วิเศษ เกษมทรัพย์            | สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ         |
| ๕. นายสุรเดช สุวรรณ               | สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| ๖. นายเวชยันต์ งามเหมาะ           | สำนักนายกรัฐมนตรี                            |
| ๗. นายพิน แสงจันทร์               | กระทรวงการคลัง                               |
| ๘. นางสาวอาริยา คู่วัฒนกุล        | กระทรวงการคลัง                               |
| ๙. นางพรรณพิมล ฉายาจิตชยวัศ       | กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                  |
| ๑๐. นายธราดล สีนอก                | กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา                  |
| ๑๑. นางกัญญารัตน์ จิรจินดา        | กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์   |
| ๑๒. นางสาวพัชรา ฉวีภักดิ์         | กระทรวงมหาดไทย                               |
| ๑๓. นายอภิชาติ จารุศิริ           | กระทรวงยุติธรรม                              |
| ๑๔. นายชัยชาญ ช่วยโพธิ์กลาง       | กระทรวงศึกษาธิการ                            |
| ๑๕. นางสาววีพรพรรณ วัชรพงศ์กุล    | กระทรวงศึกษาธิการ                            |
| ๑๖. นายศักดา พันธุ์กล้า           | กระทรวงอุตสาหกรรม                            |
| ๑๗. นายพิชิต พงษ์พานิชกุล         | กระทรวงอุตสาหกรรม                            |
| ๑๘. นางสาวอรนาถ สีประจิม          | กระทรวงอุตสาหกรรม                            |
| ๑๙. พล.ต.ต.ทรงธรรม อัครพานิช      | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                        |
| ๒๐. พ.ต.อ.ธีระวุฒิ กิ่งวรรณ       | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ                        |
| ๒๑. ดร.บุญอยู่ ขอพรประเสริฐ       | มหาวิทยาลัยเกริก                             |
| ๒๒. นางสาวนงนุช ใจชื่น            | ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา                          |
| ๒๓. ญ.อรทัย วลีวงศ์               | ศูนย์วิจัยปัญหาสุรา                          |
| ๒๔. ภก.สงกรานต์ ภาคโชคดี          | สำนักงานเครือข่ายองค์กรงดเหล้า               |
| ๒๕. นายสุเทพ สดชื่น               | มูลนิธิเพื่อนเยาวชนเพื่อการพัฒนา             |
| ๒๖. นางสาวสิริกุล วงษ์ศิริโสภาคย์ | สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ |
| ๒๗. นางเพ็ญศรี ปัญญาตั้งสกุล      | สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ |
| ๒๘. นายกานตพงศ์ ไชยชนะ            | สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ |
| ๒๙. นางสุประภา จักขุคุลย์         | สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ |
| ๓๐. นางสาวสุรีย์พร ตั้งจิตร       | สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ |
| ๓๑. นางสาววรรณ ศรีหมอก            | สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ |
| ๓๒. นายศิริชัย รศมาลัย            | สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ |
| ๓๓. นางสาวชนกธิดา ศิริวัตร        | สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ |

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๑ เกร็งผลักดันกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตัวบทกฎหมายหรืออนุบัญญัติที่อยู่ระหว่างการ พิจารณาของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ ควรเร่งผลักดันให้มีการบังคับใช้ ได้แก่</p> <p>๑.๑ การกำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์รอบสถานศึกษา</p> <p>ควรเร่งผลักดันร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีใน เรื่องดังกล่าว เนื่องด้วยการกำหนดสถานที่หรือบริเวณห้าม ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์รอบสถานศึกษาในรัศมี ๕๐๐ เมตร นั้นเป็นแนวทางการควบคุมการเข้าถึงเครื่องตี้ม แอลกอฮอล์ที่มีประสิทธิภาพสูงในการลดปริมาณการบริโภค และปัญหาที่เกี่ยวข้องกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยมีความ พยายามผลักดันข้อกฎหมายฉบับนี้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒</p>	<p>๑. ที่ประชุมได้มีการพิจารณาข้อเสนอแนะ เรื่องเร่ง ผลักดันกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นดังนี้</p> <p>๑.๑ เห็นชอบในการเร่งผลักดันประกาศสำนัก นายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้าม ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. .... (รอบสถานศึกษา) โดยมอบให้คณะอนุกรรมการร่างกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบตามพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ ดำเนินการ รวมถึง มีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้</p> <p>๑.๑.๑ เห็นควรให้กระทรวงศึกษาธิการ ส่งข้อมูล ขอบเขตสถานศึกษา และร้านค้าโดยรอบสถานศึกษา ให้กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง ใช้เป็นข้อมูลใน การออกใบอนุญาตจำหน่ายสุราหลังประกาศสำนัก นายกรัฐมนตรีฯ ดังกล่าวมีผลบังคับใช้</p> <p>๑.๑.๒ มอบให้กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง พิจารณาเพิ่มโทษ กรณีจำหน่ายสุราโดยไม่มี ใบอนุญาต และให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น เรื่องข้อกฎหมายในการออกใบอนุญาต จำหน่ายสุรา</p>
<p>๑.๒ การกำหนดหรือการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ เน้นกลุ่มเป้าหมายที่เยาวชน</p> <p>ควรเร่งผลักดันร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีใน เรื่องดังกล่าว เนื่องด้วยการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ มีลักษณะเฉพาะนั้นมียกลุ่มเป้าหมายไปที่เยาวชน เช่น เหล้า ปั่น หรือเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่มีการดัดแปลงหรือผสมใน ลักษณะอื่นๆ แนวทางการดำเนินงานดังกล่าวเป็นการลด การเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ทางกายภาพ</p>	<p>๑.๒ เห็นชอบในหลักการ และเจตนารมณ์ในการ ลดการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของเยาวชน ซึ่งจะ นำไปสู่การเป็นนักตี้มหน้าใหม่ อันเนื่องมาจากการชัก จูง ล่อลวงจากผู้จำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และ มีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้</p> <p>๑.๒.๑ มอบให้คณะอนุกรรมการร่างกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบตามพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ นำร่างประกาศ สำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวิธีการหรือ ลักษณะในการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ... ไปพิจารณา เพื่อให้ครอบคลุมเจตนารมณ์ในการ ปกป้องเยาวชนจากการล่อลวงของผู้จำหน่าย เครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยไม่ขัดต่อกฎหมายอื่น</p> <p>๑.๒.๒ มอบกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง พิจารณาเพิ่มค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต จำหน่ายสุรา และเพิ่มโทษกรณีจำหน่ายสุราโดยไม่มี ใบอนุญาต</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๑.๓ การปรับปรุงเนื้อหาอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการห้ามโฆษณาเพียงบางส่วนเข้มข้นขึ้น</p> <p>การปรับเปลี่ยนเนื้อหาในอนุบัญญัติของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เข้มข้นขึ้น โดยผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องร่วมกันระบุช่องว่างทางกฎหมาย รวมไปถึงข้อจำกัดในเชิงปฏิบัติและบังคับใช้กฎหมาย และเพื่อการควบคุมปัญหาในระยะยาวผู้มีส่วนเกี่ยวข้องควรดำเนินการเพื่อเตรียมการผลักดันข้อกฎหมายเพื่อการห้ามโฆษณาโดยสิ้นเชิงด้วย</p>	<p>๑.๓ มอบคณะอนุกรรมการร่างกฎกระทรวงประกาศ และระเบียบตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๑ เพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ในการแก้ไข หรือเพิ่มเติมกฎกระทรวง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการแสดงภาพสัญลักษณ์เพื่อประกอบการโฆษณา หรือ ประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.๒๕๕๓ ให้ครอบคลุม และรัดกุม โดยเฉพาะประเด็นการแสดงภาพสัญลักษณ์ของผลิตภัณฑ์อื่นที่มีใช้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการรับการสนับสนุนจากบริษัท เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยใช้กิจกรรมการแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility : CSR)</p>
<p>๒ ส่งเสริมและสนับสนุนให้พนักงานเจ้าหน้าที่และเจ้าหน้าที่รัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด และกำหนดมาตรการลงโทษในการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่</p> <p>ข้อกฎหมายดังต่อไปนี้ ควรได้รับการเพิ่มระดับความเข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากเป็นแนวทางที่มีประสิทธิผลในการจัดการปัญหาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งกับเยาวชนและสังคมในภาพรวม อย่างไรก็ตาม แนวทางดังกล่าวจะไม่สามารถเกิดประสิทธิผลได้ หากการบังคับใช้กฎหมายยังไม่มี ความเข้มงวดในข้อห้าม ๔ ประการ เช่น</p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑) การห้ามขายผู้ที่อายุต่ำกว่า ๒๐ ปี</li><li>๒) การห้ามขายนอกเวลาที่กำหนด</li><li>๓) การห้ามขายและห้ามดื่มในสถานที่ที่กำหนด</li><li>๔) การเปิด-ปิดสถานบันเทิงตามเวลาที่กำหนด</li><li>๕)</li></ol>	<p>๒. ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้</p> <p>๒.๑ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายกระตุ้นให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ได้มีการดำเนินการอย่างจริงจังและต่อเนื่อง</p> <p>๒.๒ ขอความร่วมมือหน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานในกำกับไม่รับการสนับสนุนจากบริษัท เครื่องดื่มแอลกอฮอล์</p> <p>๒.๓ ยังไม่ควรกำหนดมาตรการลงโทษ ในการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ควรมีการสร้างความเข้าใจในกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจและพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ครอบคลุมมากขึ้น</p>
<p>๓ ขึ้นภาษีสรรพสามิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เต็มพีดาน ปรับเพิ่มอัตราภาษีให้เต็มพีดาน เพื่อลดความได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างประเภทเครื่องดื่ม และเพื่อเพิ่มรายได้ให้รัฐ เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยอุดช่องว่างการเก็บอัตราภาษี ณ ปัจจุบัน โดยยังไม่จำเป็นต้องรื้อหรือปรับโครงสร้างครั้งใหญ่ อีกทั้งยังเป็นการดำเนินการที่ไม่ซับซ้อน แต่สามารถช่วยเพิ่มรายได้ภาษีสรรพสามิตให้กับรัฐได้</p>	<p>๓. ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นควรมอบหมายให้กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาปรับขึ้นภาษีสรรพสามิตสุราให้เต็มพีดาน และขยายพีดานภาษีสรรพสามิตสุรา เพื่อเป็นมาตรการหลักในการลดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของเยาวชน</p>

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๔ เตรียมการรองรับการเปลี่ยนแปลงเชิงนโยบายจากการเจรจาการค้าระหว่างประเทศ</p> <p>เนื่องด้วยกระแสการค้าการลงทุนทางเศรษฐกิจทำให้การค้าระหว่างประเทศเป็นประเด็นสำคัญของแต่ละประเทศทั่วโลก กอปรกับการที่ประเทศไทยจะเข้าร่วมประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ.๒๕๕๘ และแนวโน้มการลงทุนข้อตกลงการเจรจาการค้ากับประเทศ/กลุ่มประเทศอื่นๆ ในอนาคต อาทิ การเจรจาเขตการค้าเสรีไทยและสหภาพยุโรป ประเทศไทยจึงควรมีการเตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงเชิงนโยบายจากการเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ดังนี้</p> <p>๔.๑ ยืนยันตามมติคณะรัฐมนตรีในการไม่รวมเครื่องตีมแอลกอฮอล์เป็นรายชื่อสินค้าภายใต้ข้อตกลงการค้าเสรีระหว่างประเทศ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี</p> <p>ยืนยันมติคณะรัฐมนตรีที่รับรองมติสมัชชาสุขภาพ ครั้งที่ ๒ มติ ๕ ยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ ในยุทธศาสตร์ที่ ๕ ที่ว่าด้วยมาตรการปกป้องความเข้มแข็งของนโยบายแอลกอฮอล์จากผลกระทบของข้อตกลงการค้า โดยแนวทางคือการละเว้นการบรรจุเครื่องตีมแอลกอฮอล์เข้าเป็นรายชื่อสินค้าภายใต้ข้อตกลงทางการค้าเสรีระหว่างประเทศ (List of Commitment) ทั้งในระดับทวิภาคี และพหุภาคี สำหรับการเจรจาการค้าที่จะเกิดขึ้นในอนาคต</p>	<p>๔. ที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้</p> <p>๔.๑ ยืนยันตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ รับรองมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่องยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ ข้อ ๕.๕.๔ มาตรการปกป้องความเข้มแข็งของนโยบายแอลกอฮอล์จากผลกระทบข้อตกลงการค้าระหว่างประเทศ ในการไม่รวมเครื่องตีมแอลกอฮอล์เป็นรายชื่อสินค้าภายใต้ข้อตกลงการค้าเสรีระหว่างประเทศ ทั้งในระดับทวิภาคี และพหุภาคี</p>
<p>๔.๒ ยืนยันตามมติคณะรัฐมนตรีในการถอน (Bracketing) เครื่องตีมแอลกอฮอล์และบริการที่เกี่ยวข้อง ออกจากรายชื่อสินค้าในข้อตกลงการเจรจาการค้าที่ได้ลงนามและมีผลบังคับใช้ไปแล้ว</p> <p>ยืนยันมติคณะรัฐมนตรีที่รับรองมติสมัชชาสุขภาพ ครั้งที่ ๒ มติ ๕ ยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ ในยุทธศาสตร์ที่ ๕ ที่ว่าด้วยมาตรการปกป้องความเข้มแข็งของนโยบายแอลกอฮอล์จากผลกระทบของข้อตกลงการค้า โดยแนวทางการดำเนินการคือการถอน (Bracketing) เครื่องตีมแอลกอฮอล์และบริการที่เกี่ยวข้องออกจากรายชื่อสินค้าในข้อตกลงการเจรจาการค้า ที่ได้ลงนามและมีผลบังคับใช้ไปแล้ว โดยการดำเนินการควรหาช่องทางที่ไม่ต้องเสียค่าชดเชยโดยแลกกับสินค้าอ่อนไหวอื่นๆ</p>	<p>๔.๒ ยืนยันตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ รับรองมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่องยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ ข้อ ๕.๕.๔ มาตรการปกป้องความเข้มแข็งของนโยบายแอลกอฮอล์จากผลกระทบข้อตกลงการค้าระหว่างประเทศ ในการถอน (Bracketing) เครื่องตีมแอลกอฮอล์และบริการที่เกี่ยวข้องออกจากรายชื่อสินค้าในข้อตกลงการเจรจาการค้าที่ได้ลงนามและมีผลบังคับใช้ไปแล้ว โดยแจ้งยืนยันความเห็นของที่ประชุมไปยังกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์</p>

(ร่าง)  
ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี  
เรื่อง กำหนดเวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์  
พ.ศ. ....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย นายกรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของ คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ห้ามผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในเวลาอื่น นอกจากตั้งแต่เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา และตั้งแต่เวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา เว้นแต่การขายในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) การขายในอาคารทำอากาศยานนานาชาติ

(๒) การขายในสถานบริการซึ่งเป็นไปตามกำหนดเวลาเปิดปิดของสถานบริการตามกฎหมาย ว่าด้วยสถานบริการ

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ. ....

นายกรัฐมนตรี



ห้อง กิ่งแก้ว สร.  
เลขที่ 7083  
7 พ.ย. 2555  
16.10 น.

ห้องรองปลัดกระทรวง  
นพ.โสภณ เมฆธน  
เลขรับ 16547  
วันที่ 11.11.2555  
เวลา 17.44

๑ สำนักงานรัฐมนตรี  
กระทรวงสาธารณสุข  
เลขรับ ๑๖๙๘๕ / ๒๓๓๑  
วันที่ - ๒ พ.ย. ๒๕๕๕  
เวลา ๑๘.๔๖ น. วัชรินทร์

**ความที่ ๑๑**

นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๑๖๖๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล ถนนวิภาวดีรังสิต

ห้องเลขานุการฯ ส.ส.  
เลขที่ ๕๖๗๖  
วันที่ ๘ พ.ย. ๒๕๕๕  
เวลา ๑๕.๑๕ น.

๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กระทรวงสาธารณสุข  
เลขรับ 60928  
วันที่ 9 พ.ย. 2555  
เวลา 14.16 น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๑/๑๙๗๗ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ พร้อมเอกสารประกอบ 18615

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. . . . มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีคาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

จึงเรียนมา เพื่อโปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ หรือจะเสนอความเห็นในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีก็ได้ ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๑๐ แห่งระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

เรียน *ปลัด*

ขอแสดงความนับถือ

เพื่อโปรดทราบ *และเห็นสมควร*

*ปลัดกระทรวงสาธารณสุข*

*๑. 2*

*นาย กมล บันไดเพชร*

(นายอำนาจ พัวเวส)

(นายกมล บันไดเพชร)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

*๑๗*

เพื่อโปรดพิจารณา *ให้ดำเนินการต่อไป*

*๘ พ.ย. ๕๕*

จะเป็นพระคุณ

สำนักนิติธรรม

(นางสาวศุภรัตน์ โกฟ้า)

มอบ กลุ่มกฎหมาย คำเนินกัฟ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (ติดต่อกัน)

ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารทั่วไป

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (No2074440)

- ๙ พ.ย. ๒๕๕๕

(นายโสภณ เมฆธน)

รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข



ที่ นร ๐๕๐๑/๑๕๗๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น  
พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. ....
  - (๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. ....
  - (๓) คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย
  - (๔) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. ....
  - (๕) สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๘๐๓/๑๑๒๒  
ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕
  - (๖) สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๘.๔/๔๒๐๘  
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕
  - (๗) สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๘.๔/๘๗๙๑  
ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕

โดยที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายที่จำกัดเสรีภาพหรือก่อให้เกิดภาระแก่การประกอบอาชีพหรือธุรกิจของบุคคลโดยไม่จำเป็น และในการดำเนินการดังกล่าว คณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการดำเนินการศึกษาและปรับปรุงกฎหมายที่จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพหรือที่ก่อให้เกิดภาระแก่การประกอบอาชีพหรือธุรกิจของบุคคลโดยไม่จำเป็น เพื่อทำหน้าที่ศึกษาและปรับปรุง

กฎหมายที่จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพหรือก่อให้เกิดภาระแก่การประกอบอาชีพหรือธุรกิจของบุคคล โดยไม่จำเป็นเสมอ

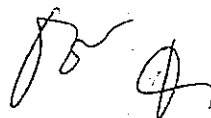
ในการศึกษาและปรับปรุงกฎหมาย คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเห็นควรยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ขาดสภาพบังคับและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. .... ต่อมาคณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกกฎหมาย จำนวน ๖ ฉบับ ได้แก่ (๑) พระราชบัญญัติควบคุมและจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของคนต่างด้าวบางจำพวกในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๔ (๒) พระราชบัญญัติควบคุมการเช่าเคหะและที่ดิน พ.ศ. ๒๕๐๔ (๓) พระราชบัญญัติสถานสินเชื่อท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๑๘ (๔) พระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๒๒ (๕) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕ และ (๖) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓

ในการพิจารณาเรื่องนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงมหาดไทย และได้รับแจ้งความเห็นจากหน่วยงานดังกล่าวแล้ว

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. .... พร้อมด้วยรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

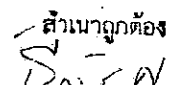
ฝ่ายพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๓๐๙, ๓๓๑๘ (นางสาวพัชรีฯ หรือนายจิรวัดน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

สำเนาถูกต้อง  


(นางสาวธิดารัตน์ ศรีศรีวิวัฒน์)  
 นิติกร สำนักนิติธรรม

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็น  
หรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. ....

โดยที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายที่จำกัดเสรีภาพหรือก่อให้เกิดภาระแก่การประกอบอาชีพหรือธุรกิจของบุคคลโดยไม่จำเป็น และในการดำเนินการดังกล่าว คณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการดำเนินการศึกษาและปรับปรุงกฎหมายที่จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพหรือที่ก่อให้เกิดภาระแก่การประกอบอาชีพหรือธุรกิจของบุคคลโดยไม่จำเป็น เพื่อทำหน้าที่ศึกษาและปรับปรุงกฎหมายที่จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพหรือก่อให้เกิดภาระแก่การประกอบอาชีพหรือธุรกิจของบุคคลโดยไม่จำเป็น และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย

ในการศึกษาและปรับปรุงกฎหมายที่จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพหรือที่ก่อให้เกิดภาระแก่การประกอบอาชีพหรือธุรกิจของบุคคลโดยไม่จำเป็น คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเห็นควรยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ขาดสภาพบังคับและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. .... เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ซึ่งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิกกฎหมายที่ไม่มีความจำเป็นจะต้องใช้บังคับอีกต่อไป จำนวน ๖ ฉบับ ดังนี้

๑.๑ พระราชบัญญัติควบคุมและจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของคนต่างด้าวบางจำพวกในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๔

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นเฉพาะคราวเพื่อควบคุมและจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของคนต่างด้าวบางจำพวกในช่วงเวลาที่ราชอาณาจักรไทยประกาศสงครามกับฝ่ายสัมพันธมิตรเมื่อคราวสงครามโลกครั้งที่สอง ซึ่งปัจจุบันภาวะการสงครามได้สิ้นสุดลงแล้ว และกฎหมายได้กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เพื่อควบคุมและจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของคนต่างด้าวบางจำพวกขึ้น แต่ในทางปฏิบัติไม่มีการตั้งคณะกรรมการดังกล่าว จึงทำให้ไม่มีสภาพบังคับอย่างแท้จริง

นอกจากนี้ บทบัญญัติเกี่ยวกับการเข้าไปควบคุมหรือจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของบุคคลอื่น อาจเข้าช่วยขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยอีกด้วย ดังนั้น หากมีความจำเป็นต้องมีการควบคุมและจัดการทรัพย์สินของคนต่างด้าวในภาวะคับขัน เพื่อความมั่นคงของประเทศหรือเพื่อเป็นการปฏิบัติตามแนวนโยบายของสหประชาชาติในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ควรตราเป็นกฎหมายเฉพาะขึ้นมาบังคับใช้กับกรณีดังกล่าว

#### ๑.๒ พระราชบัญญัติควบคุมการเช่าเคหะและที่ดิน พ.ศ. ๒๕๐๔

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมการขึ้นค่าเช่าและการให้เลิกเช่าเคหะและที่ดิน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในภาวะขาดแคลนที่อยู่อาศัย อันเนื่องมาจากผลกระทบของสงครามมหาเอเซียบูรพา แต่โดยที่ปัจจุบันภาวะดังกล่าวได้ผ่านพ้นไปแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะกำหนดให้มีการควบคุมค่าเช่าในลักษณะดังกล่าวต่อไป อีกทั้งควรปล่อยให้การกำหนดอัตราค่าเช่าเป็นไปตามกลไกของตลาดและการตกลงกันของคู่สัญญา

#### ๑.๓ พระราชบัญญัติสถานสินเชื่อท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๑๘

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเปิดโอกาสให้มีการจัดตั้งสถานสินเชื่อท้องถิ่นได้ และในขณะนั้นกฎหมายโรงรับจำนำยังไม่มีขอบเขตกว้างขวางเพียงพอ แต่ปัจจุบันนโยบายเกี่ยวกับการขออนุญาตจัดตั้งโรงรับจำนำเริ่มผ่อนคลายมากขึ้น จึงไม่มีความจำเป็นจะต้องมีกฎหมายฉบับนี้อีกต่อไป

#### ๑.๔ พระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๒๒

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการควบคุมการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง โดยกำหนดให้ผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างต้องทำการจดทะเบียนเป็นผู้รับงานก่อสร้างควบคุมจากคณะกรรมการสถาบันผู้รับงานก่อสร้าง (กกส.) แต่จนถึงปัจจุบันก็ยังไม่มีการตั้ง กกส. ทำให้ไม่มีสภาพการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้อย่างแท้จริง นอกจากนี้ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายความมั่นคง) ได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๘ เกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ว่าปัจจุบันพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๒๒ ไม่มีสภาพบังคับใช้ในการควบคุมงานก่อสร้างของไทย แต่ขณะเดียวกันในเรื่องดังกล่าวมีพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ใช้บังคับอย่างเป็นทางการและเป็นรูปธรรม และโดยที่กฎหมายเกี่ยวกับงานก่อสร้างของไทยมีอยู่หลายฉบับและมีความซ้ำซ้อนกัน จึงควรยกเลิกกฎหมายที่ไม่มีสภาพบังคับ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติอนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ศ. .... แล้ว

#### ๑.๕ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจำกัดเวลาในการเล่นโบว์ลิ่งและเล่นสเก็ตของประชาชนทั่วไป โดยกำหนดเวลาการให้บริการของสถานโบว์ลิ่งและสถานเล่นสเก็ต อย่างไรก็ตาม โบว์ลิ่งและสเก็ตจัดอยู่ในประเภทของกีฬาชนิดหนึ่ง จึงไม่ควรมีการจำกัดเวลาในการเล่นและการให้บริการไว้ นอกจากนี้ กฎหมายดังกล่าวยังจำกัดเวลาในการขายและบริโภคอาหาร

และเครื่องดื่มในสถานที่ขายอาหารหรือเครื่องดื่มระหว่างเวลา ๐๑.๐๐ น. ถึง ๐๕.๐๐ น. ซึ่งในทางปฏิบัติปรากฏว่ามีการขายและบริโภคอาหารและเครื่องดื่มหลังเวลาดังกล่าวในเกือบทุกท้องที่ จึงเป็นกรณีที่ถูกกฎหมายขาดสภาพการใช้บังคับ สำหรับกรณีการจำกัดเวลาในการแสดงมหรสพนั้น เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการป้องกันภัยอันตรายอันเกิดแต่การเล่นมหรสพได้ถูกยกเลิกไปโดยกฎหมายควบคุมอาคารแล้ว กรณีจึงไม่มีความจำเป็นจะต้องมีกฎหมายฉบับนี้อีกต่อไป

#### ๑.๖ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓

เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจำกัดเวลาในการจำหน่ายสุราและดื่มสุรา อย่างไรก็ตามในปัจจุบันมีบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยสุรา กฎหมายว่าด้วยสถานบริการ และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งกำหนดเวลาและสถานที่ในการจำหน่ายและการบริโภคสุรา รวมถึงข้อยกเว้นไว้ด้วยแล้ว กรณีจึงไม่มีความจำเป็นจะต้องใช้บังคับกฎหมายฉบับนี้อีกต่อไป

#### ๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือขอความเห็นเกี่ยวกับการยกเลิกกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ ไปยังกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบ และได้รับแจ้งผลการพิจารณาจากหน่วยงานผู้รับผิดชอบ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

##### ๒.๑ กฎหมายที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบเห็นควรให้ยกเลิก จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่

(๑) พระราชบัญญัติควบคุมและจัดการกิจการหรือทรัพย์สินของคนต่างด้าวบางจำพวกในภาวะคับขัน พุทธศักราช ๒๔๘๔

กระทรวงพาณิชย์ เห็นว่า กฎหมายฉบับนี้มีเหตุผลที่ตราขึ้นเนื่องจากมีสภาวะการณ์ที่ไม่ปกติในประเทศและปัจจุบันเหตุการณ์นั้นก็สิ้นสุดลงแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมีกฎหมายฉบับนี้อีกต่อไป

##### (๒) พระราชบัญญัติควบคุมการเช่าเคหะและที่ดิน พ.ศ. ๒๕๐๔

กระทรวงมหาดไทย เห็นว่า กฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในภาวะขาดแคลนที่อยู่อาศัย อันเนื่องมาจากผลกระทบของสงครามมหาเอเซียบูรพา ซึ่งปัจจุบันภาวะดังกล่าวได้ผ่านพ้นไปแล้ว จึงไม่มีการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้แล้ว

##### (๓) พระราชบัญญัติสถานสินเชื่อบุคคล พ.ศ. ๒๕๑๘

กระทรวงมหาดไทย เห็นว่า กฎหมายฉบับนี้ไม่มีสภาพบังคับใช้และเข้าซ้อนกับพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดตั้งโรงรับจำนำได้ตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ อยู่แล้ว และเป็นกฎหมายที่อยู่ในแผนพัฒนากฎหมายของกรมการปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๙ (ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย

กระทรวงมหาดไทย และคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยให้ยกเลิกกฎหมายฉบับดังกล่าวได้

(๔) พระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๒๒

กระทรวงมหาดไทย เห็นว่า ตลอดระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมายฉบับนี้จนถึงปัจจุบัน ปรากฏว่ายังไม่มีกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ ตลอดจนองค์ประกอบต่าง ๆ อันเป็นหลักในการปฏิบัติออกมาใช้อย่างเป็นรูปธรรม ประกอบกับปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติวิศวกร พ.ศ. ๒๕๕๒ ใช้บังคับ ซึ่งมีสภาพบังคับที่คล้ายคลึงกัน และไม่มีผลในการสร้างภาระเพิ่มขึ้นแก่ผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างแต่อย่างใด อีกทั้งเป็นกฎหมายที่อยู่ในแผนพัฒนากฎหมายของกรมโยธาธิการและผังเมือง พ.ศ. ๒๕๔๘ (ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ศ. ....) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมโยธาธิการและผังเมือง คณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกระทรวงมหาดไทย และคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยให้ยกเลิกกฎหมายฉบับดังกล่าวได้

(๕) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๕

กระทรวงมหาดไทย เห็นว่า โบว์ลิงและสเก็ตจัดอยู่ในประเภทของกีฬาชนิดหนึ่ง จึงไม่ควรมีการจำกัดเวลาการให้บริการของสถานโบว์ลิงและสถานเล่นสเก็ตไว้ตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ของประกาศของคณะปฏิวัติฯ สำหรับการกำหนดเวลาห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ขายอาหารหรือเครื่องดื่มตามข้อ ๓ ของประกาศของคณะปฏิวัติฯ ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยที่ ๑๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๒ วินิจฉัยว่า เป็นข้อกำหนดที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ทำให้ข้อกำหนดดังกล่าวใช้บังคับมิได้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖ อีกทั้งการจำกัดเวลาในการแสดงมหรสพในโรงมหรสพตามข้อ ๔ ของประกาศของคณะปฏิวัติฯ ปรากฏว่า มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้บัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันภัยอันตรายอันเกิดแต่การเล่นมหรสพ พระพุทธศักราช ๒๕๒๔ แล้ว จึงควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้

๒.๒ กฎหมายที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบเห็นว่าไม่สมควรยกเลิก จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ โดยกระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบกฎหมายฉบับนี้ เห็นว่า ประกาศของคณะปฏิวัตินี้มีข้อกำหนดให้ดื่มและจำหน่ายสุราได้เฉพาะในเวลาและสถานที่ที่ได้รับอนุญาตให้ขายสุรา (ข้อ ๒) อันเป็นมาตรการที่มีได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับยังมีได้ออกประกาศกำหนดวัน หรือเวลา และสถานที่หรือบริเวณห้ามขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การคงให้ประกาศคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าวมีผลใช้บังคับต่อไป จะทำให้การบังคับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

### ๓. ผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย มีความเห็นตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ โดยเห็นควรยกเลิกกฎหมาย จำนวน ๖ ฉบับ สำหรับประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๕๓ ที่กระทรวงมหาดไทยมีข้อสังเกตนั้น คณะกรรมการพัฒนากฎหมายเห็นด้วยกับความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ ที่เห็นว่า ปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ และพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมการควบคุมวันและเวลาการขายสุรา สถานที่หรือบริเวณขายสุรา รวมถึงสถานที่หรือบริเวณที่จะบริโภคสุราไว้แล้ว โดยกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องดังนี้

#### ๓.๑ บทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมวันและเวลาการขายสุรา

(๑) มาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้ผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๓ หรือประเภทที่ ๔ จะขายสุราได้แต่เฉพาะภายในเวลาที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งในปัจจุบันมีกฎกระทรวงกำหนดเวลาขายสุราสำหรับผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๓ และประเภทที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๓ หรือประเภทที่ ๔ ขายสุราได้เฉพาะภายในเวลาตั้งแต่ ๑๑.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๔.๐๐ นาฬิกา และตั้งแต่ ๑๗.๐๐ นาฬิกา ถึง ๒๔.๐๐ นาฬิกา ใช้บังคับแล้ว หากรัฐมีนโยบายในการควบคุมการจำหน่ายสุราในเวลาอื่น ก็สามารถใช้อำนาจตามมาตรานี้ในการออกกฎกระทรวงกำหนดเวลาขายสุราได้

(๒) มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวัน หรือเวลาที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการฯ ซึ่งในปัจจุบันได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา วันอาสาฬหบูชา และวันเข้าพรรษา ยกเว้นการขายในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมแล้ว หากรัฐประสงค์จะควบคุมวัน หรือเวลาในการขายเพิ่มเติมจากวันดังกล่าว ก็สามารถใช้อำนาจตามมาตรานี้ออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อกำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มเพิ่มเติมได้

#### ๓.๒ บทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมสถานที่หรือบริเวณขายสุรา

มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสำคัญทางศาสนา สถานที่ราชการ หอพัก สถานศึกษา สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงหรือร้านค้าในบริเวณสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง สวนสาธารณะ และสถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งรัฐมนตรีได้มีประกาศสถานที่อื่นเพิ่มเติมแล้ว ได้แก่ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ประกอบกิจการโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕



## ๓.๓ บทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมการบริโภคสุรา

มาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

บัญญัติห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณสำคัญทางศาสนา สถานที่ราชการ หอพัก สถานศึกษา สถานให้บริการน้ำมันเชื้อเพลิงหรือร้านค้าในบริเวณสถานให้บริการน้ำมันเชื้อเพลิง สวนสาธารณะ และสถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ดังนั้น คณะกรรมการพัฒนากฎหมายจึงเห็นสมควรยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า การยกเลิกกฎหมาย จำนวน ๖ ฉบับ ตามร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่หมดความจำเป็นหรือซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พ.ศ. .... ที่เสนอมานั้น จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม ในปัจจุบันมากขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการประกอบธุรกิจตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ มอบหมายให้สำนักงานฯ พิจารณาปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจของประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๕

ร่าง  
ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี  
เรื่อง กำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะ  
ของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ  
พ.ศ. ....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ มาตรา ๒๗ (๘) และมาตรา ๓๑ (๗) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย นายกรัฐมนตรีโดยคำแนะนำและความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ห้ามผู้ใดขายหรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่จัดไว้เพื่อการพักผ่อนของประชาชนโดยทั่วไป

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ. ....

นายกรัฐมนตรี