

รายงานการประชุม
คณะกรรมการอำนวยการศูนย์อำนวยการประสานกำกับติดตามผลการดำเนินงาน
ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงยุติธรรม ๒ ชั้น ๘

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์

ผู้มาประชุม

๑. พล.อ.ไพฑูรย์ คัมภายา	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม	ประธานกรรมการ
๒. นายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ	ปลัดกระทรวงยุติธรรม	รองประธานกรรมการ
๓. นาวาอากาศเอก สมศักดิ์ ขาวสุวรรณ์	รองปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	กรรมการ
๔. นายจิต ชัยวานิชย์	แทนผู้อำนวยการสำนักกอนามย	กรรมการ
๕. นายสมชาย พูลสวัสดิ์	แทนปลัดกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๖. นายอานวย กาจันะ	อธิบดีกรมสรรพสามิต	กรรมการ
๗. นายศักดิ์ชัย แดงฮ่อ	อธิบดีกรมควบคุมโรค	กรรมการ
๘. นายศิริชัย มานะชัย	ผู้อำนวยการสำนักการสอบสวนและนิติการ	กรรมการ
๙. นายเลอศักดิ์ เทียรสุวรรณ	แทนอธิบดีกรมการปกครอง	กรรมการ
๑๐. นางสุกัญชา สุทธิพล	ผช.การบริการสาธารณะและการศึกษาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๑. นางอัจฉรา พุ่มมณีกร	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๒. นายธีร์ กวีกันันท์	ผู้อำนวยการสำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง	กรรมการ
๑๓. นางกฤติกร สุขกมล	แทนอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ	กรรมการ
๑๔. รศ.นพ.สรนิต ศิลธรรม	รองอธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน	กรรมการ
๑๕. นายสมณ พรหมรส	แทนอธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน	กรรมการ
	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านครอบครัว	กรรมการ
	แทนอธิบดีกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว	กรรมการ
	ผู้อำนวยการศูนย์เฉพาะกิจคุ้มครอง	กรรมการ
	และช่วยเหลือเด็กนักเรียน	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	กรรมการ
	ผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาส่งเสริมประสาน	กรรมการ
	กิจการนักศึกษา แทนเลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	กรรมการ
	รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา	กรรมการ
	รองผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงานกิจการยุติธรรม	กรรมการ

/๑๖. พล.ต.ท. ...

๑๖. พล.ต.ท. อนันต์ ศรีหิรัญ	ผู้ช่วย ผบ.ตร.	กรรมการ
๑๗. พ.อ.บุญแล บุญเรือน	ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รอง ผอ.กอง ยก.ทบ.	กรรมการ
๑๘. พล.ต.ศักดา เนียมคำ	ผู้แทนกองทัพบก รอง ผอ.สนย.กอ.รมน.	กรรมการ
๑๙. พล.อ.อภิชัย หงษ์ทอง	ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	
๒๐. พล.อ.เยาวคนัย ภูเจริญยศ	เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๒๑. พล.ท.ชัยยศ อุ่นเรือน	เลขาธิการฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม	กรรมการ
๒๒. พล.ต.ทรงศักดิ์ สหสมโชค	คณะรักษาความสงบแห่งชาติ	
๒๓. ศ.(พิเศษ)วิศิษฐ์ วิศิษฐ์สรอรรถ	คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๒๔. นายปรีดิอนันต์ ตียนานท์	คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๒๕. นางรัชดาวรรณ ศิริไพบุลย์	อธิบดีกรมพินิจฯ	กรรมการและเลขานุการ
๒๖. นางสุภาภรณ์ ชมชัย	ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการประสานฯ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้ไม่มาประชุม	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบงาน	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑. นายธวัชชัย ไทยเขียว	ยุติธรรมเด็กและเยาวชน	
๒. นางกิงกาญจน์ บุญประสิทธิ์	หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบงานคดี	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้เข้าร่วมประชุม	สำนักพัฒนาระบบงานยุติธรรมฯ	
กระทรวงยุติธรรม	รองปลัดกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๑. พล.อ.นิวัตร มีนะโยธิน	หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาพฤตินิสัย	ติดตามการ
๒. นายอดุลย์ ชันทอง	รองอธิบดีกรมพินิจฯ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๓. พ.อ.ภฤชณะ วโรภาส		
๔. นางจิรารัตน์ วนาพัทธ์		
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร		
๑. นายทีมาเย ศรีโต	ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงยุติธรรม	
๒. นายนครินทร์ ลิ่มรังสี	ที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม	
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร	เจ้าหน้าที่ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรม	
๑. น.อ.นิรุต ลัทธินมน์	คณะรักษาความสงบแห่งชาติ	
	นิติกรชำนาญการ สยบ./ฉก.รมว.ยธ.	
	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	
	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ	
	เจ้าหน้าที่ความมั่นคง สนย.กอ.รมน.	

/สำนักงาน...

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑. พ.ต.อ.ประพนธ์ ไกรประยูร
๒. พ.ต.อ.ชินโชติ รัตนะนาม
๓. พ.ต.อ.ประทีป เจริญศิลป์
๔. พ.อ.อ.ภูษิต วิเศษคามินทร์
๕. พ.ต.อ.เกรียงเดช จันทรวงศ์
๖. พ.ต.ท.รชตโชค สวากลาง
๗. พ.ต.ท.พิทักษ์ นาควานิช
๘. พ.ต.ต.ไกรสร เกตุวราภรณ์

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์

กรมสรรพสามิต

๑. นายธรรมศักดิ์ ลอเอี่ยม
๒. นายอัศรุตม์ สนธยานนท์
๓. นายสุริยะ พุ่มน้อย
๔. นายอนุวัฒน์ ลิ้มสกุล

กรมควบคุมโรค

๑. นายแพทย์อัษฎาวงศ์ รวยอาจิม
๒. นายณฤพณ์ ทรงพระ

กรมการปกครอง

๑. นายสิทธิโชติ เตมะศิริ
๒. นายนวรรตน์ วงศ์ปิ่นเพชร

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑. นายชนกฤต วิเศษฐ์

กรมควบคุมมลพิษ

๑. นางนพวรรณ พสุพงศ์
๒. นางสาววรรณรัฐ อยู่เย็น

กรมกิจการเด็กและเยาวชน

๑. นางบุศรินทร์ เกิดมณี
๒. นางสาวธิดาพร เสาวณะ

ผกก.ฝอ.๕ บก.อก.บชน

ผกก.ฝอ.๓.บก.อก.ภ.๒

ผกก.ฝอ.๓.บก.อก.ภ.๑

รอง ผบก.จร.

รองผู้บังคับการกองแผนงานกิจการพิเศษ

รอง ผกก.ฝอ.๘ บชน

สว.ฝอ.๕ บก.อก.บชน

สว.ฝอ.๓ บก.อก.ภ.๑

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบควบคุมทางสรรพสามิต

ผู้อำนวยการสำนักงานสรรพสามิตภาคที่ ๑๐

นักวิชาการสรรพสามิตชำนาญการพิเศษ

นิติกรชำนาญการพิเศษ

รองอธิบดีกรมควบคุมโรค

นิติกรชำนาญการ

นิติกรปฏิบัติการ

เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ

นักวิชาการศึกษา

นักวิชาการสิ่งแวดล้อมปฏิบัติการ

นักวิชาการสิ่งแวดล้อม

ผู้อำนวยการกลุ่มนโยบายและยุทธศาสตร์

นักพัฒนาสังคมชำนาญการพิเศษ

/กรมกิจการสตรี...

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

๑. นายไตรรัตน์ ฟ้าปกาสิต

นิติกรชำนาญการ

สำนักงาน ป.ป.ส.

๑. นายวินัย มณฑาพงษ์

ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

๒. นางสาวอรอนงค์ ลาภภูวนารถ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

๑. ว่าที่ร้อยตรีหญิงทิวา ดวงสวัสดิ์

นักวิชาการศึกษา

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

๑. นายบรรลือ วิเศษอนุพงษ์

ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมการเรียนรู้ประสบการณ์กับชุมชน

๒. นางสุภาภรณ์ ดอกแก้วดี

นักวิชาการศึกษาชำนาญการ

กรุงเทพมหานคร

๑. นายกษกร คุณภาณุจน์

นักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการ

๒. นางสาวรัชดาพร เอื้อตุ่น

นักวิชาการสุขาภิบาลปฏิบัติการ

สำนักงานสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม

สำนักงานกิจการยุติธรรม

๑. นางสาวภัทรา ปากาสีธี วัชรสมบัติศิริ

นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการ

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

๑. พ.ต.ท.ชัยวัฒน์ เสมาทอง

ผอ.สปท.๕

๒. นายอภิชาติ ทิพย์มณี

นักสืบสวนสอบสวนปฏิบัติการ

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

๑. นางสาววราภรณ์ พรประสาทิพย์

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ

๒. นางสุกญา สิงห์ละนนท์

นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

๓. นายสุชนันต์ ชื่นประยูร

พนักงานคุมประพฤติชำนาญการ

๔. นายอาทิตย์ เสตะจันทร์

พนักงานคุมประพฤติชำนาญการ

๕. นายสมญา เกี้ยวฝัน

พนักงานคุมประพฤติชำนาญการ

๖. นางรัตนา ชัชวาลย์

นักประชาสัมพันธ์

๗. นายจักรพงษ์ ลังกำ

พนักงานคุมประพฤติ

๘. นายชิตพัทธ์ บัวแก้ว

พนักงานคุมประพฤติ

๙. นายฉัตรชัย เทอดเทียนวงษ์

นักทรัพยากรบุคคล

๑๐. นางสาวกิติญา ไตรรัตน์

นักจัดการงานทั่วไป

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

/ระเบียบ...

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘

ฝ่ายเลขานุการได้ส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการศูนย์อำนวยการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้คณะกรรมการอำนวยการศูนย์อำนวยการฯ ทราบแล้ว จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าว

ที่ประชุมพิจารณาและมีมติรับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ ประมวลผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะคล้ายกับสถานบริการ

ฝ่ายเลขานุการรายงานให้ที่ประชุมทราบถึงรายละเอียดของมติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และผลการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑.๑. มติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะคล้ายกับสถานบริการ กำหนดไว้ ๖ มาตรการ ดังนี้

๑) ให้กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสรรพสามิตกระทรวงศึกษาธิการ (สพฐ. สกอ. สกศ.) กรมควบคุมโรค และกรุงเทพมหานคร กำหนดนิยามและเขตพื้นที่ของคำว่า "บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา" (ภายใน ๑๘๐ วัน)

๒) ให้กระทรวงมหาดไทย ทบพลและปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อตั้งสถานบริการ Zoning (ภายใน ๑๘๐ วัน)

๓) ให้กระทรวงมหาดไทย กรมสรรพสามิต และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตรวจสอบการออกใบอนุญาตและสำรวจสถานบริการหรือสถานประกอบการ (ภายใน ๖๐ วัน) กระทรวงมหาดไทย ได้ตรวจสอบการออกใบอนุญาตและสำรวจสถานบริการจำนวนทั้งหมด ๒,๔๘๗ แห่ง และสำรวจสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการจำนวนทั้งหมด ๗,๔๘๗ แห่ง

๔) ให้กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานคร สำรวจพื้นที่กิจกรรมเชิงบวกและทำการประชาสัมพันธ์ (ภายใน ๓๐ วัน)

๕) ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงมหาดไทยสำรวจจำนวนเด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษาและจัดทำฐานข้อมูล และจัดให้มีมาตรการหรือแนวทางในการดูแลเด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษา (ภายใน ๑๘๐ วัน)

/๖) ให้กระทรวง...

๒) ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง นำกระบวนการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก ตาม พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปดำเนินการ

๓.๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ คณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ รับทราบ ความคืบหน้าการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนข้อ ๓) และข้อ ๔) ว่าได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ส่วนกรณีตามข้อ ๑) ๒) และ ๕) ยังมีกรณีที่ต้องติดตามผล และมอบหมายฝ่ายเลขานุการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ฝ่ายเลขานุการ ได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑) และได้รับแจ้งผลการดำเนินการ ดังนี้

๑) กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสรรพสามิต กระทรวงศึกษาธิการ (สพฐ. สกอ. สกศ.) กรมควบคุมโรค และกรุงเทพมหานคร ได้กำหนดนิยามของคำว่า "บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา" แล้วปรากฏตามหนังสือกรมสรรพสามิตที่ กค ๐๖๐๓/๑๙๑๘๘ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ และได้กำหนดรูปเขตพื้นที่สำหรับสถานศึกษาในระดับอุดมศึกษา อาชีวศึกษา และมีธยมศึกษาเสร็จสิ้น เว้นแต่จังหวัด นครนายกและจังหวัดศรีสะเกษ ที่อยู่ระหว่างรอความเห็นชอบของผู้ว่าราชการจังหวัด ปรากฏตามหนังสือหนังสือ กรมสรรพสามิตที่ กค ๐๖๐๓/๒๘๗๓๐ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ สำหรับรูปแบบที่บางส่วนฝ่ายเลขานุการ ได้แนบประกอบการพิจารณาด้วย

๒) กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาทบทวนเขต Zoning ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการเสร็จสิ้นแล้ว ๒๗ จังหวัด โดยจะมีการแก้ไขเขต Zoning รวม ๒๒ จังหวัด ซึ่งจะได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาประกาศเขตต่อไป สำหรับในอีก ๑๐ จังหวัด ยังดำเนินการไม่เสร็จ

๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รายงานว่า การสำรวจจำนวนเด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษาและจัดทำฐานข้อมูล และจัดให้มีมาตรการหรือแนวทางในการดูแลเด็กและเยาวชนนอกระบบการศึกษายังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากต้องอาศัยข้อมูลจากหลายหน่วยงาน และระยะเวลาในการดำเนินการไม่เพียงพอ ขณะนี้ได้จัดทำโครงการที่จะรวบรวมข้อมูลไว้แล้ว แต่จะเป็นโครงการระยะยาว

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ ประมวลผลการดำเนินงานตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทาง และการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ

ฝ่ายเลขานุการรายงานให้ที่ประชุมทราบถึงรายละเอียดของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ และผลการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๒.๑ อธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ ได้มีคำสั่งกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่ ๘๕๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

/ จัดตั้ง...

จัดตั้งสำนักงานเลขานุการศูนย์อำนวยการประสานกำกับติดตามผลการดำเนินงานตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ (คอ.กต.) เพื่อเป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ และประสานข้อมูลและความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ตามภารกิจ

๓.๒.๒ อธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ ได้มีหนังสือกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่ ยช ๐๖๐๙๗/ว๑๗๖๑ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ สั่งการให้ผู้อำนวยการสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดเข้าร่วมในการตรวจสอบกับชุดเฉพาะกิจในจังหวัดต่างๆ และสอบถามข้อเท็จจริงในภายหลังว่า มีการฝ่าฝืนคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ หรือไม่ อย่างไร แล้วรายงานผลให้ คอ.กต. ทราบ เพื่อดำเนินการต่อไป

๓.๒.๓ คอ.กต. ได้แยกประเด็นในการรวบรวมข้อมูลเป็น ๒ ส่วน คือ

๑) การดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทาง

๒) การดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านบริการสถานประกอบการ และการจำหน่ายสุรา

๓.๒.๔ คอ.กต. ได้รวบรวมข้อมูลที่ได้รับจาก ๓.๒ ข้อ ๒) ประกอบกับการรายงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการปกครอง กรมสรรพสามิต กรุงเทพมหานคร คอ.ปส. จังหวัด และข้อมูลที่ได้รับการแจ้งจากประชาชน รวมถึงข้อมูลจากสื่อต่างๆ เพื่อใช้ในการประเมินผล

๓.๒.๕. ในส่วนผลการดำเนินการตาม ๓.๒.๓ ข้อ ๑) พบว่า มีการฝ่าฝืนคำสั่ง ข้อ ๑ และมีการจับกุมในเขตจังหวัดต่างๆ รวมผู้กระทำความผิด จำนวน ๗๑๐ ราย ยึดรถจักรยานยนต์ต้องสงสัย จำนวน ๖๘๑ คัน มีการดำเนินการตามข้อ ๒ ในส่วนบิดามารดา จำนวน ๗๒ ราย ผู้ปกครองเด็กที่กระทำผิดซ้ำ จำนวน ๑๙ ราย และมีการดำเนินการตามข้อ ๓ ดำเนินคดีกับผู้จำหน่าย ประกอบ ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงสภาพรถ จำนวน ๑๙๔ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙)

๓.๒.๖ ในส่วนผลการดำเนินการตาม ๓.๒.๓ ข้อ ๒) พบการกระทำความผิดในเขตจังหวัดต่างๆ จำนวน ๓๔ จังหวัด รวม ๗๖ แห่ง และอยู่ในระหว่างการดำเนินการทางปกครองอีก ๔๒ แห่ง มีคำสั่งให้ปรับปรุงในเรื่องเสียงรบกวน จำนวน ๑๔ รายและมีการเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราของสถานบริการและสถานประกอบการจำนวน ๑๒๑ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙)

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ แนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ สำหรับมาตรการในการแข่งรถในทาง

ฝ่ายเลขานุการเสนอให้ที่ประชุมทราบถึงแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ สำหรับมาตรการในการแข่งรถในทาง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑.๑ ในการติดตามประเมินผลของ คอ.กต. พบว่า สำหรับมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางนั้น โดยทั่วไปแล้ว เจ้าพนักงานตำรวจที่เกี่ยวข้องให้ความ

/ร่วมมือกับ...

ร่วมมือกับ คอ.กต. ในเรื่องข้อมูล แต่ก็ยังพบว่า ยังเกิดเหตุการณ์แข่งรถในทางจนสร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชนอยู่หลายครั้งในช่วงเวลาที่ผ่านมา

๔.๑.๒ จากการดำเนินงาน วิเคราะห์แล้ว มี**ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ**เรื่องนี้ค่อนข้างมาก ดังนี้

๑) การรวมกลุ่มที่จะนำไปสู่การแข่งรถในทางมักเกิดในเวลาหลังเที่ยงคืน โดยใช้เวลาในการรวมตัวไม่นานนัก และมีการเปลี่ยนพื้นที่ ทำให้ยากต่อการควบคุมหรือระวัง

๒) สถานที่เกิดเหตุมีความคาบเกี่ยวกับพนักงานเจ้าหน้าที่หลายท้องที่ ทำให้ยากต่อการสนธิกำลัง

๓) ในบางช่วง เจ้าหน้าที่ตำรวจจำเป็นต้องระดมกำลังในการรักษาความปลอดภัยตามภารกิจพิเศษ จึงอาจทำให้มีช่องว่างที่อาจเกิดการรวมตัวกันเพื่อแข่งรถได้

๔) การใช้ข้อหาความผิดฐานแข่งรถจำเป็นต้องมียานหลักฐานเพื่อแสดงให้ศาลเห็นว่าได้มีการแข่งขัน จึงทำให้ในหลายกรณีที่เข้าระยะจับยัง เจ้าหน้าที่ตำรวจจึงได้แต่ตั้งข้อหาที่เบากว่า เช่น ขับรถโดยไม่คำนึงความเดือดร้อน ปลอดภัย หรือขับร่นาหวาดเสียว

๕) เจ้าหน้าที่ตำรวจบางคนเห็นว่า ความผิดในลักษณะนี้เป็นความผิดเล็กน้อยและไม่ค่อยให้ความสำคัญในการป้องกันและปราบปราม

๔.๑.๓ ฝ่ายเลขานุการได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามข้อมูลที่ได้จากแหล่งต่าง ๆ การเกิดเหตุแข่งรถในทาง มีจุดเสี่ยงที่จะเกิดเหตุซ้ำซาก อยู่ในบริเวณเขต ๙ จังหวัด คือ ชลบุรี นครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี ประจวบคีรีขันธ์ พระนครศรีอยุธยา เพชรบุรี สงขลา และสุพรรณบุรี และมีเขตถนนอีก ๙ สายในกรุงเทพมหานคร คือ ถนนบรมราชชนนี ถนนบางนา-ตราด ถนนเพชรเกษม ถนนราชพฤกษ์ ถนนรามอินทรา ถนนวิภาวดีรังสิต ถนนสรองประภา ถนนอุทยาน และถนนกาญจนาภิเษก ปรากฏตามเอกสารแสดงพื้นที่การกระทำผิดซ้ำซากและสุ่มเสี่ยงต่อการกระทำความผิดแข่งรถในทาง (เอกสารหมายเลข๘)

๔.๑.๔ ฝ่ายเลขานุการได้วิเคราะห์และเห็นว่า อาจสามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานเรื่องนี้ ตามแนวทางดังต่อไปนี้

ปัญหา	สาเหตุ	แนวทางแก้ไข
๑. ขาดมาตรการป้องกันการเกิดเหตุในพื้นที่ซ้ำซากและพื้นที่สุ่มเสี่ยง	- ไม่มีการวางระบบการป้องกันเท่าที่ควร (จุดตรวจ, การสืบหาข่าว)	- กำหนดจุดตรวจเพิ่มในจุดที่ถูกต้องชัดเจน และมีเจ้าหน้าที่กำกับควบคุมดูแล
๒. เจ้าหน้าที่ดำเนินการไม่ครบถ้วนตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เช่น จับแล้วไม่ดำเนินคดีหรือตั้งข้อหาสถานเบา	- มีความยุ่งยากในการดำเนินคดี -ทัศนคติของเจ้าหน้าที่บางราย	- ควรมีการตรวจสอบการใช้ดุลยพินิจเจ้าหน้าที่ในการดำเนินคดี
๓. การติดตั้งกล้องไอพี อาจมีการใช้มาตรการที่เบาเกินไปและไม่เป็นการปราบเพื่อป้องกันเหตุ		- แนวทางการวินิจัยของศาลในปัจจุบันได้ลงโทษผู้กระทำผิดในลักษณะที่เข้มข้นขึ้นแล้ว

/ ที่ประชุม ...

ที่ประชุมได้อภิปรายและแสดงความคิดเห็น และเห็นว่า การจัดการกับปัญหาการแข่งขันรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางมีสภาพปัญหาที่ตรงตามที่มีฝ่ายเลขานุการนำเสนอ ซึ่งทำให้ยากแก่การจัดการป้องกัน อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมเห็นว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง ได้เสนอให้มีมาตรการเพิ่มเติม โดยจะเน้นการบันทึกภาพและเสียงเพื่อดำเนินการจับกุมต่อไปนั้น เป็นแนวทางที่ดี นอกจากนี้ การจัดชุดเฉพาะกิจเพื่อติดตามแก้ไขปัญหานี้จะเป็นมาตรการที่ดีอีกประการหนึ่ง

มติที่ประชุม

๑. มอบหมายสำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนดมาตรการเพิ่มเติมในการแก้ไขปัญหาการแข่งขันรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทาง และนำเสนอต่อที่ประชุมต่อไป

๒. เห็นชอบให้จัดตั้งชุดเฉพาะกิจเพื่อติดตาม ตรวจสอบ จับกุมผู้ฝ่าฝืน

๔.๒ แนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ สำหรับการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะคล้ายกับสถานบริการ

ฝ่ายเลขานุการเสนอให้ที่ประชุมทราบถึงแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๕๘ สำหรับการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะคล้ายกับสถานบริการ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๒.๑ ในการติดตามประเมินผลของ คอ.กต. พบว่า สำหรับมาตรการในการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะคล้ายกับสถานบริการ ฝ่ายปกครองในจังหวัดได้ให้ความร่วมมือกับมาตรการนี้เป็นอย่างดี โดยได้จัดชุดปฏิบัติการเข้าตรวจในทุกจังหวัด โดยปกติสัปดาห์ละหนึ่งครั้งเป็นอย่างน้อย และได้มีเจ้าหน้าที่ของสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนร่วมออกตรวจด้วย ซึ่งมีการรายงานเข้ามาอย่างสม่ำเสมอ แต่ในเขตกรุงเทพมหานครไม่มีการรายงานการตรวจในเรื่องนี้

๔.๒.๒ แม้ว่าจะมีการตรวจตราจับกุมตามที่ปรากฏตามผลการรายงานในวาระที่ ๓.๒ แต่จากการสอบถามของผู้อำนวยการสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัด รวมถึงการร้องเรียนจากประชาชนและข้อมูลทางสื่อต่างๆ ยังคงปรากฏการฝ่าฝืนคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๒๒/๒๕๕๘ ในเขตจังหวัดต่างๆ เช่น ชลบุรี เชียงใหม่ นครปฐม นนทบุรี และกรุงเทพมหานคร ซึ่งควรต้องมีการพิจารณาเพิ่มมาตรการในการแก้ไขปัญหานี้ด้วย

๔.๒.๓ สาเหตุสำคัญน่าจะมาจากการที่เจ้าหน้าที่ห้องที่ไม่ปฏิบัติหน้าที่ เนื่องจากการฝ่าฝืนในลักษณะนี้แตกต่างจากการแข่งรถในทาง เพราะสถานที่เกิดเหตุมีความชัดเจนแน่นอน ไม่ยากต่อการสืบสวนจับกุม

๔.๒.๔ ฝ่ายเลขานุการได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นว่า ควรจะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ร่วมเป็นชุดเฉพาะกิจจากส่วนกลาง เพื่อตรวจจับกุมการฝ่าฝืน โดยได้รับความร่วมมือจากกรมการปกครอง กรมสรรพสามิต กรมควบคุมโรค กรุงเทพมหานคร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองทัพบก และป.ป.ส. จัดส่งรายชื่อเจ้าหน้าที่เพื่อเข้าร่วมชุดเฉพาะกิจ

๔.๒.๕ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปแนวทางเดียวกันและเป็นการบูรณาการการปฏิบัติของหน่วยต่างๆ สมควรมีมติของคณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ เห็นชอบให้ทุกหน่วยเข้าร่วมและดำเนินการต่อไป โดยควรมีการตั้งคณะกรรมการเพื่อดูแลการจัดการในรายละเอียด

/ ปัญหา...

ปัญหา	สาเหตุ	แนวทางแก้ไข
๑. สถานบริการในหลายพื้นที่ มีการฝ่าฝืนคำสั่ง หน.คสช.ที่ ๒๒/๒๕๕๘ เช่น เปิดเกินเวลา หรือ อนุญาตให้เด็กอายุต่ำกว่าที่กำหนดใช้บริการ	- การตรวจสอบยังไม่ทั่วถึง - เจ้าหน้าที่อาจมีส่วนได้เสีย	- มีหน่วยร่วมเฉพาะกิจดำเนินการตรวจสอบซ้ำ

ที่ประชุมได้อภิปรายและแสดงความคิดเห็นในวาระนี้ โดยเห็นว่า กฎหมายที่บังคับใช้อยู่เพียงพอแล้ว แต่จะต้องจัดการให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่โดยเคร่งครัดขึ้น และเห็นว่าการจัดตั้งชุดเฉพาะกิจจะช่วยให้มาตรฐานการบังคับใช้กฎหมายดีขึ้น

มติที่ประชุม เห็นชอบให้จัดตั้งชุดเฉพาะกิจเพื่อติดตาม ตรวจสอบและจับกุมผู้ฝ่าฝืนระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

๕.๑ ประเด็นข้อหาหรือของกรมสรรพสามิต

ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอสรุปประเด็นข้อหาหรือของกรมสรรพสามิตต่อคณะกรรมการอำนวยการศูนย์ฯ ดังนี้

๕.๑.๑ การออกประกาศบังคับใช้เขตพื้นที่ใกล้เคียงสถานศึกษาห้ามขายสุราเพื่อให้มีสภาพบังคับเป็นกฎหมายต่อไป มีแนวทางในการดำเนินการอย่างไร

๕.๑.๒ การกำหนดเขตพื้นที่ “บริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา” เพิ่มเติมสำหรับสถานศึกษาในระดับประถมศึกษาและอนุบาลต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ หรือไม่ (ภายใน ๑๘๐ วัน) หรือมีแนวทางดำเนินการเพิ่มเติมหรือไม่ อย่างไร

๕.๑.๓ สามารถแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่ง หน.คสช. ที่ ๒๒/๒๕๕๘ ตามความเห็นของ ๖ หน่วยงานหลักได้หรือไม่ กรณีการกำหนดข้อยกเว้นการจำหน่ายสุรา โดยมีข้อเสนอ ดังนี้

- ๑) ให้อยกเว้นการขายสุราในเขต Zoning ไม่ให้ใช้บังคับกับ
 - (ก) โรงแรมที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม
 - (ข) สถานบริการในเขตพื้นที่ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ
 - (ค) สถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือตัวแทนของผู้ผลิต หรือผู้นำเข้าเฉพาะกรณีการขายให้กับผู้ซึ่งได้รับใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา
- ๒) ให้กำหนดนิยามศัพท์คำว่า “สถานศึกษา” ให้ชัดเจนว่า “สถานศึกษา” ตามคำสั่ง หน.คสช. ที่ ๒๒/๒๕๕๘ หมายถึงระดับใดบ้าง เพื่อจะได้กำหนดแนวทางปฏิบัติได้ถูกต้อง

มติที่ประชุม

๑. เห็นว่า สถานศึกษาในระดับประถมศึกษายังมีความจำเป็นที่ต้องกำหนดให้มีรูปแผนที่ เนื่องจากเด็กในระดับนี้ยังมีความเสี่ยง แต่สำหรับในระดับอนุบาลเห็นว่า ยังอาจไม่มีความจำเป็น ควรรอการบังคับใช้

/ กฎหมาย...

กฎหมายในเรื่องนี้ไปสักระยะหนึ่ง และเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขยายระยะเวลาในการจัดทำรูปแผนที่สำหรับบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาในระดับประถมศึกษาออกไปอีก ๑๘๐ วัน และขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ชะลอการจัดทำรูปแผนที่สำหรับบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาในระดับอนุบาลเพื่อรอการประเมินไปก่อน

๒. สำหรับการประกาศรูปแผนที่นั้น ให้ดำเนินการตามความเห็นของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบกับการกำหนดแนวเขตในรูปแผนที่ และนำมติคณะรัฐมนตรีไปประกาศราชกิจจานุเบกษา

๓. สำหรับข้อหารือที่ ๕.๑.๓ นั้น เนื่องจากเป็นเรื่องละเอียดอ่อน จะได้มีการหารือกันในกลุ่มย่อยก่อน

ปิดประชุม เวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา

สกุณา สิงหนครนนท์
(นางสกุณา สิงหนครนนท์)
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
ผู้จัดรายงานการประชุม


(นางสุภาภรณ์ ชมชัย)
พนักงานคุมประพฤติชำนาญการพิเศษ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม